

Załącznik  
do uchwały nr V / 22 /2007  
Rady Miasta Bartoszyce  
z dnia 8 lutego 2007 r.

**PROGRAM WSPÓŁPRACY  
MIASTA BARTOSZYCE Z PODMIOTAMI PROWADZĄCYMI DZIAŁALNOŚĆ POŻYTKU  
PUBLICZNEGO NA 2007 ROK.**



Bartoszyce,  
luty 2007 r.

## SPIS TREŚCI:

<b>Wstęp</b>	2
<b>Rozdział 1</b>	
1.1. Sektor pozarządowy w województwie warmińsko – mazurskim i mieście Bartoszyce	3
<b>Rozdział 2</b>	
2.1. Prawne ramy współpracy	4
<b>Rozdział 3</b>	
3.1. Cel strategiczny, priorytety, cele i działania	5
<u>Priorytet I</u>	
Upowszechnianie kultury fizycznej i sportu	5
<u>Priorytet II</u>	
Organizacja przeglądów artystycznych, konkursów, wspomaganie artystów i twórców, promocja twórczości regionalnej	6
<u>Priorytet III</u>	
Organizacja wypoczynku dzieci i młodzieży	6
<u>Priorytet IV</u>	
Promocja działań mających na celu ochronę zdrowia oraz wspomaganie leczenia skutków chorób	6
<b>Rozdział 4</b>	
Współpraca pozafinansowa	
4.1. Udostępnianie lokali i budynków	7
4.2. Współdziałanie w zakresie organizacji imprez sportowych, kulturalnych	7
4.3. Promocja wolontariatu oraz wzmacnianie potencjału organizacji pozarządowych	7
<b>Rozdział 5</b>	
<b>5.1. Monitorowanie i ewaluacja programu</b>	<b>8</b>
<b>5.2. Rezultaty</b>	<b>8</b>
5.3. Finansowanie programu	8

## **Wstęp**

Zgodnie z art.5, ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. „O działalności pożytku publicznego i o wolontariacie” (Dz. U. z 2003 r., Nr 96, poz. 873 z późn. zm.) samorząd Miasta Bartoszyce uchwała roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz z podmiotami, o których mowa w art.3 ust. 3 powołanej ustawy.

W roku 2007 współpraca będzie odbywała się w następujących priorytetach programowych:

- I. Upowszechnianie kultury fizycznej i sportu
- II. Kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i tradycji
- III. Krajoznawstwo oraz wypoczynek dzieci i młodzieży
- IV. Ochrona i promocja zdrowia

### 1.1. Sektor pozarządowy w województwie warmińsko – mazurskim i mieście Bartoszyce:

Według raportu z badań zrealizowanych między 21 czerwca a 13 września 2004 r. przez Stowarzyszenie Klon/Jawor nt. „Kondycja sektora organizacji pozarządowych w Polsce”, w województwie warmińsko – mazurskim zarejestrowanych jest 2 128 organizacji pozarządowych (w kraju – ponad 45 000), na 10 tys. mieszkańców przypada 14,89 organizacji, co jest dosyć wysokim wskaźnikiem. Porównując miasto Bartoszyce na 10 tys. mieszkańców przypada średnio 23,33 organizacji, co wskazuje na silny potencjał społeczeństwa obywatelskiego.

Zgodnie z danymi krajowymi:

dla 38,6% organizacji „sport, turystyka, rekreacja i hobby” stanowi najważniejszy obszar działań, „kultura i sztuka” – 11,6% organizacji, „edukacja i wychowanie” – 10,3%, „usługi socjalne i pomoc społeczna” – 10% oraz ochrona zdrowia” – 8,2%;

co druga organizacja działa na obszarze większym niż powiat, 5% ogranicza swoją działalność do najbliższego sąsiedztwa – osiedla, dzielnicy natomiast dla 46% obszarem działania jest gmina lub powiat;

w 2004 r. liczbę etatów osób zatrudnionych w sektorze pozarządowym w Polsce można szacować na niecałe 64 tysiące – tylko co trzecia organizacja zatrudnia płatny personel;

wolontariusze wspierają działania 44,4% organizacji; łączną liczbę wolontariuszy wspierających w 2004 r. pracę organizacji (nie będących ich członkami) szacować można na ok. 1 mln osób;

36% organizacji należy do różnego rodzaju branżowych, regionalnych lub ogólnokrajowych federacji, porozumień i związków;

z badań wynika, że niemal połowa organizacji nie kontaktuje się z samorządami regionalnymi.

Najważniejszym partnerem dla 65% z nich jest samorząd lokalny, na szczeblu gminy lub powiatu.

Urząd Miasta Bartoszyce posiada dane o tych organizacjach, które wykazały wolę rzeczywistej współpracy z samorządem. Na oficjalnej stronie internetowej miasta organizacje mają możliwość zamieszczania informacji o swojej działalności statutowej.

Z pragmatyki wynika, że współpraca opiera się przede wszystkim na realizacji zadań własnych gminy zleczonych organizacjom pozarządowym, wraz z ich dofinansowaniem. W 2006 r. wpłynęło 37 ofert, z czego podpisano 24 umowy na dotacje z 19 organizacjami. Poza tym należy podkreślić, iż niewielka liczba organizacji bartoszyckich funkcjonuje na odpowiednim poziomie finansowym. Kilka organizacji posiada duży potencjał bądź to

w postaci zasobów ludzkich, finansowych lub też w bazie lokalowej. Stowarzyszenie Osób Niepełnosprawnych SION, Polskie Towarzystwo Zapobiegania Narkomanii oraz Stowarzyszenie Pomocy Osobom Niepełnosprawnym „Jesteś – my” sukcesywnie pozyskują znaczne środki finansowe z instytucji grantodawczych. A mianowicie: SION – pozyskał na zadania zrealizowane w roku 2005 - 72.838.19 zł., /90,27% całości zadania/. Polskie Towarzystwo Zapobiegania Narkomanii – 62.080 zł., /65,43% całości zadania/. Stowarzyszenie Pomocy Osobom Niepełnosprawnym „Jesteś-my” – 25.020 zł., /85,92 % całości zadania/. Niestety absorpcja środków unijnych stale nie jest zadowalająca. Wynika to przede wszystkim z niewystarczającego potencjału kadr organizacji oraz braku możliwości dofinansowania wkładu własnego. Brak płynności finansowej powoduje również, iż większość z nich świadczy pracę wolontariacką, bez możliwości zatrudnienia na etat.

Wskazane jest zatem, aby organizacje pozarządowe wykazywały większą inicjatywę co do własnego rozwoju, nie ograniczając się do jedynie do pomocy finansowej ze strony samorządu. W województwie Warmińsko-Mazurskim funkcjonuje pięć funduszy lokalnych, skupionych w ogólnopolskiej Sieci Funduszy Lokalnych, z których absorpcja środków jest o wiele prostsza. Mniejsze projekty dają szansę na rozkwit przede wszystkim najmniejszym organizacjom naszego miasta.

W roku 2007 na realizację zadań dot. zlecenia i dofinansowywania projektów podmiotów nie zaliczanych do sektora finansów publicznych w mieście Bartoszyce przeznaczono kwotę **232 000 zł.** Podział środków na poszczególne działania został przedstawiony w otwartym konkursie ofert.

## ROZDZIAŁ II

### 2.1. Prawne ramy współpracy:

Konstytucja

**Konstytucja z dnia 2 kwietnia 1997 r. jest najwyższym prawem Rzeczypospolitej Polskiej.**

**Na mocy art. 8 ust. 2 Konstytucji przepisy Konstytucji stosuje się bezpośrednio, chyba, że Konstytucja stanowi inaczej. Absolutnie kluczowe znaczenie ma Preambuła, która określa Konstytucję „... jako prawa podstawowe dla państwa oparte na poszanowaniu wolności i sprawiedliwości, współdziałaniu władz, dialogu społecznym oraz na zasadzie pomocniczości umacniającej uprawnienia obywateli i ich wspólnot”.**

Ustawa o samorządzie wojewódzkim

**Art. 12 ~ Samorząd województwa przy formułowaniu strategii rozwoju województwa i realizacji polityki jego rozwoju współpracuje m. in. z organizacjami pozarządowymi.**

Ustawa o samorządzie gminnym

Zgodnie z art.6 ust. 1 powołanej ustawy „do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, nie zastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów”.

Art. 7 ust. 1 mówi, iż zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy, m. in. jednym z zadań jest współpraca z organizacjami pozarządowymi (pkt. 19).

Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie

Art. 5 ustawy stanowi, że „Organy administracji publicznej prowadzą działalność w sferze zadań publicznych ..., we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, prowadzącymi, odpowiednio do terytorialnego zakresu działania organów administracji publicznej, działalność pożytku publicznego w zakresie odpowiadającym zadaniom tych organów.

Ustawa o finansach publicznych

**Ustawa wprowadza zasadę równości podmiotów w dostępie do środków przeznaczonych na realizację zadań publicznych. Likwiduje tym samym domniemanie pierwszeństwa organów administracji publicznej. Oznacza to, że organizacje pozarządowe powinny być traktowane jako potencjalni wykonawcy zadań publicznych na tych samych zasadach, jak jednostki sektora finansów publicznych. Art. 33.1 mówi: „Prawo realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych przysługuje ogółowi podmiotów, chyba, że ustawy stanowią inaczej.**

**2. Podmiot wnioskujący o przyznanie środków publicznych na realizację wyodrębnionego zadania powinien przedstawić ofertę wykonania zgodnie z zasadami uczciwej konkurencji, gwarantującą wykonanie zadania w sposób efektywny, oszczędny i terminowy”.**

ROZDZIAŁ III

3.1. Cel strategiczny programu:

Wzmocnienie współpracy samorządu Miasta Bartoszyce z organizacjami pozarządowymi na rzecz osiągnięcia spójności ekonomicznej i społecznej miasta.

PRIORYTET I

Upowszechnianie kultury fizycznej i sportu – 200.000 zł.

**Zadania z zakresu sportu według ustawy o kulturze fizycznej i sporcie, a także ustawy o samorządzie gminnym są zadaniami własnymi gminy. Ich realizacja odbywa się poprzez inicjowanie przedsięwzięć przez samorząd miasta oraz ich zlecenie sportowym organizacjom pozarządowym.**

**Działania te mają na celu wszechstronny rozwój psychofizyczny, poprzez równy dostęp do różnych form kultury fizycznej, bez względu na wiek, płeć oraz stopień i rodzaj niepełności.**

Działania:

1.1	Upowszechnianie piłki nożnej wśród dzieci,
1.2	Upowszechnianie piłki nożnej wśród młodzieży
1.3	Upowszechnianie piłki nożnej wśród dorosłych
1.4	Upowszechnianie piłki siatkowej wśród dzieci, młodzieży, dorosłych
1.5	Organizacja gier zespołowych (szkolenia, turnieje, zawody)
1.6	Popularyzacja kolarstwa (treningi, zawody)
1.7	Tworzenie warunków do rozwoju dyscypliny podnoszenia ciężarów
1.8	Popularyzacja brydża sportowego
1.9	Lekkoatletyka (treningi, zawody)
1.10	Organizacja i udział w zawodach Ringo
1.11	Organizacja zawodów sportowych i imprez rekreacyjnych
1.12	Organizacja sportowych imprez strzeleckich
1.13	Sport osób niepełnosprawnych

PRIORYTET II

Kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i tradycji – 10.000 zł.

**Samorząd miasta Bartoszyce zleci w 2007 r. podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego, realizację następujących zadań publicznych z zakresu kultury:**

**Działania:**

2.1	Promocja twórczości artystycznej, organizacja koncertów, festynów, parad
2.2	Wspieranie rozwoju tożsamości kulturowej mniejszości narodowych i etnicznych

PRIORYTET III

**Krajoznawstwo oraz wypoczynek dzieci i młodzieży – 5.000 zł.**

Zadania z tego zakresu będą kierowane do dzieci i młodzieży głównie ze środowisk zagrożonych wykluczeniem społecznym, przede wszystkim o niskim statusie materialnym.

## Działania:

3.1	Organizacja obozów, rajdów dla dzieci i młodzieży szkolnej
3.2	Organizacja wycieczek krajoznawczo – turystycznych dla dzieci i młodzieży szkolnej

## PRIORYTET IV

### Ochrona i promocja zdrowia – 17.000 zł.

Działania dotyczące ochrony i promocji zdrowia skupione zostaną na jednym z poważniejszych zjawisk i problemów naszych czasów – niepełnosprawności. Zadania mają na celu stworzenie odpowiednich warunków do prawidłowego funkcjonowania osób niepełnosprawnych. Ponadto wsparcia będą wymagały działania dotyczące profilaktyki chorób.

## Działania:

I.p	Zadania
4.1	Rehabilitacja osób niepełnosprawnych
4.2	Terapia osób z zaburzeniami autystycznymi
4.3	Popularyzacja udzielania pierwszej pomocy
4.4	Wspieranie działań w zakresie opieki paliatywnej
4.5	Wspomaganie w zakresie profilaktyki i terapii chorób

## ROZDZIAŁ IV

### 4.1. Udostępnianie lokali i budynków:

**Organizacje pozarządowe będą korzystać z zasobów lokalowych samorządu, zgodnie z zawartymi umowami. Organizacje funkcjonujące w ramach programu Miejskiego Centrum Organizacji Pozarządowych Pomocy Społecznej będą korzystać z pomieszczeń biurowych, bazy lokalowej, konsultacyjnej oraz środków technicznych Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej na podstawie odrębnych porozumień. Miejska Biblioteka Publiczna oraz Bartoszycki Dom Kultury będą udostępniać w ramach swoich możliwości pomieszczenia na spotkania, prelekcje organizowane przez organizacje pozarządowe. Podmioty nie dysponujące własnym lokalem mają również możliwość korzystania z pomieszczenia Gminnego Centrum Informacji w każdy piątek miesiąca w godz. 16<sup>00</sup>- 18<sup>00</sup>, z przeznaczeniem na spotkania w celu korzystania z komputera, internetu, w sprawach dotyczących działalności statutowej, a przede wszystkim w znajdowaniu informacji na temat pozyskiwania środków pomocowych.**

### 4.2. Współdziałanie w zakresie organizacji imprez sportowych, kulturalnych:

**Samorząd miasta Bartoszyce w roku 2007 będzie współrealizatorem imprez cyklicznych, których wsparcie finansowe będzie zależne od możliwości budżetowej. Priorytetowe będą działania promujące miasto w regionie i kraju:**

1. V Uliczny Bieg Majowy,
2. Dni Rodziny,
3. Międzynarodowe Dni Regionu Bartoszyce,
4. Dni Kultury Chrześcijańskiej i Dzień Papieski,
5. VI Uliczny Bieg Niepodległości.

### 4.3. Promocja wolontariatu oraz wzmacnianie potencjału organizacji pozarządowych:

**Organizacja gali z wręczeniem wyróżnień dla najlepszych wolontariuszy w mieście Bartoszyce, w ramach obchodów „Międzynarodowego Dnia Wolontariusza”.**

**Organizacja na poziomie lokalnym konkursu „Ośmiu Wspaniałych” – mającego na celu promocję młodzieżowego wolontariatu.**

**Promocja Dnia Honorowego Krwiodawstwa**

**Usprawnienie sposobu przekazywania informacji m. in. za pomocą ankiet i oficjalnej strony internetowej miasta Bartoszyce.**

## ROZDZIAŁ V

### 5.1. Monitorowanie i ewaluacja programu:

**Program jest dokumentem otwartym. Monitorowanie programu odbywać się będzie na bieżąco poprzez kontrolę wykorzystania dotacji, realizację wniosków pokontrolnych, kontrolę sprawozdań z wykonania zadań publicznych.**

**Raporty końcowe z prowadzonego monitoringu oraz ewaluacji przygotowane zostaną przez podmioty współpracy - poszczególne wydziały, jednostki podległe i przedstawione jako „Sprawozdanie z monitoringu programu współpracy Miasta Bartoszyce z podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w roku 2007” Burmistrzowi Miasta Bartoszyce, który do 30 czerwca 2008 r., przedłoży je Radzie Miasta Bartoszyce.**

### 5.2. Rezultaty:

Wdrażanie programu współpracy Miasta Bartoszyce z organizacjami pozarządowymi, pozwoli na wypracowanie zasad, form i metod usprawniających rozwój partnerstwa obywatelskiego na rzecz rozwiązywania istotnych problemów społecznych oraz rozwoju gospodarczego miasta. Pozwoli również na usprawnienie przepływu informacji oraz przygotowanie kadry otwartej na współpracę.

Program definiuje zadania publiczne zlecane do realizacji podmiotom nie zaliczanym do sektora finansów publicznych w 2007 r.

**5.3. Finansowanie programu:**

Zakres realizacji działań ujętych w Programie w znacznej części uzależniony będzie od wielkości środków finansowych przewidzianych w budżecie samorządu miasta Bartoszyce oraz od możliwości finansowych organizacji pozarządowych.

Środki przeznaczone na realizację ww. zadań zostaną przedstawione w uchwale budżetowej na 2007 r.

Ponadto istotnym elementem będzie zdolność stron współpracy do pozyskiwania dodatkowych środków zewnętrznych, w tym z funduszy strukturalnych na realizację części przyjętych celów. Należy również podkreślić, że realizacja części działań nie wymaga dużych dodatkowych nakładów finansowych i te będą wdrażane systematycznie w ramach bieżących środków samorządu miasta. Organizacje pozarządowe mogą zgłaszać Burmistrzowi Miasta Bartoszyce wnioski, uwagi, propozycje i zażalenia dotyczące funkcjonowania „Programu współpracy” za pośrednictwem Wydziału Spraw Społecznych Urzędu Miasta Bartoszyce.

**Opracowała: ref. Monika Bojarska**