



Elbląg, 25 kwietnia 2018 r.

WSTE.411.16.2018.BW



0113527
Data wpływu: 2018-04-30
Numer PP: 4070.2018
Przyjął: Katarzyna Konecko
Wydział: Organizacyjno-Administracyjny
Załączników: 0

ob o/po

L.S.

Burmistrz Miasta Bartoszyce
ul. Boh. Monte Cassino 1
11-200 Bartoszyce

Pismem z 23 marca 2018 r. (data wpływu 26 marca 2018 r.) znak: OŚ.602.2.1.2018 Burmistrz Miasta Bartoszyce zwrócił się z wnioskiem w sprawie ustalenie konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu Programu Ochrony Środowiska dla miasta Bartoszyce do roku 2020, a w przypadku stwierdzenia potrzeby przeprowadzenia takiej oceny określenia zakresu prognozy oddziaływania na środowisko.

W myśl art. 51 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2017 r. poz. 1405; z późn. zm.), jednym z etapów przeprowadzenia strategicznej oceny jest opracowanie prognozy oddziaływania na środowisko, której celem jest identyfikacja potencjalnych oddziaływań, będących wynikiem realizacji dokumentu oraz ocena ich natężenia, a także określenie, czy w należyty sposób został uwzględniony interes środowiska przyrodniczego i kulturowego. Na podstawie art. 50 powyższej ustawy przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko jest też wymagane w przypadku wprowadzania zmian do już przyjętych dokumentów, o którym mowa w art. 46 lub 47 cyt. ustawy.

Przedmiotowy wniosek dotyczy Programu Ochrony Środowiska dla Miasta Bartoszyce do roku 2020. Jest to dokument, o którym mowa w art. 46 pkt 2 ww. ustawy, czyli: *polityk, strategii, planów lub programów w dziedzinie przemysłu, energetyki, transportu, telekomunikacji, gospodarki wodnej, gospodarki odpadami, leśnictwa, rolnictwa, rybołówstwa, turystyki i wykorzystywania terenu, opracowywanych lub przyjmowanych przez organy administracji, wyznaczających ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko*. Jednoznaczne stwierdzenie obowiązku poddania strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko wymienionego powyżej projektu dokumentu, uzależnione jest przede wszystkim od jego stopnia aktualności oraz merytorycznej zawartości. Zgodnie z art. 48 ust. 2. *odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko w przypadku dokumentów, o których mowa w art. 46 pkt 2, może dotyczyć wyłącznie projektów dokumentów stanowiących niewielkie modyfikacje przyjętych już dokumentów lub projektów dokumentów dotyczących obszarów w granicach jednej gminy*.

Organ uzgadniający, tj. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie dokonał analizy wniosku o ustalenie konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, zawierającego opis dokumentu oraz informacje, o których mowa w art. 49 ww. ustawy i uznał, że w przedmiotowym przypadku należy przeprowadzić strategiczną ocenę oddziaływania na środowisko.

Stosownie do art. 53 ww. ustawy organ opracowujący projekt dokumentu, o którym mowa w art. 46 lub 47, uzgadnia z właściwymi organami, o których mowa w art. 57 i 58, zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko. W związku z powyższym, zgodnie z art. 46 ust. 1 oraz 53 cytowanej ustawy, określam zakres prognozy oddziaływania na środowisko dla ww. dokumentu, która powinna zawierać zagadnień określone w art. 51 ust. 2 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

W prognozie należy zawrzeć między innymi opis dokumentu pn. Program Ochrony Środowiska dla Miasta Bartoszyce do roku 2020, przedstawić aktualny stan środowiska, ocenić wpływ proponowanych w Programie rozwiązań, na wszystkie elementy środowiska przyrodniczego, w tym na zdrowie ludzi oraz dziedzictwo kulturowe i zabytki. W prognozie należy rozważyć korzyści i zagrożenia wynikające z realizacji planowanego dokumentu. Prognoza powinna dokonać oceny skutków dla środowiska realizacji zaplanowanych działań, bądź skutków, które nastąpią w wyniku braku ich realizacji.

W prognozie do projektu powyższego dokumentu należy przede wszystkim:

1. dokonać oceny stopnia i sposobu uwzględnienia zagadnień ochrony środowiska,
2. dokonać oceny potencjalnych skutków dla środowiska w wyniku wdrażania zapisów dokumentu,
3. sformułować rekomendacje, które powinny zostać wzięte pod uwagę przy formułowaniu ostatecznej wersji dokumentu,
4. dokonać oceny czy projekt dokumentu jest zgodny z zasadą zrównoważonego rozwoju,
5. dokonać oceny pozytywnych i negatywnych lub obojętnych skutków dla środowiska,
6. przedstawić kryteria oceny oddziaływania i rodzaj oddziaływania.

W prognozie należy:

- określić cele i priorytety ekologiczne (cele nadrzędne, podstawowe, uzupełniające),
- dokonać analizy wpływu sformułowanych celów na środowisko, a szczególnie na warunki jego ochrony,
- dokonać odniesienia zgodności tych celów oraz kierunków działań w stosunku do celów określonych w politykach nadrzędnych (międzynarodowych i krajowych),
- dokonać odniesienia zgodności tych celów oraz kierunków działań w stosunku do celów określonych we wszystkich dokumentach opracowanych na potrzeby powiatu mających charakter dokumentów strategicznych, uwzględniających sferę przestrzenną, ekonomiczną i społeczną oraz wszystkich dokumentów istotnych z punktu widzenia ochrony środowiska opracowanych na poziomie lokalnym, regionalnym, krajowym,
- wskazać działania i określić zadania prowadzące do ich realizacji.

Ponadto prognoza oddziaływania na środowisko powinna przedstawiać rozwiązania mające na celu zapobieganie, ograniczanie lub kompensację przyrodniczą negatywnych oddziaływań na środowisko, mogących być rezultatem realizacji projektowanego dokumentu, w szczególności na cele i przedmiot ochrony znajdujących się w granicach gminy obszarów objętych ochroną na podstawie ustawy o ochronie przyrody z 16 kwietnia 2004 r. (Dz. U. z 2018 r. poz. 142, z późn. zm.). W prognozie oddziaływania na środowisko należy uwzględnić również zapisy zawarte w planach ochrony lub planach zadań ochronnych opracowanych dla obszarów prawnie chronionych. Ponadto należy przedstawić rozwiązania mające na celu zapobieganie, ograniczanie lub kompensację przyrodniczą negatywnych oddziaływań mogących być rezultatem realizacji dokumentu.

Przedmiotowa prognoza powinna stanowić ocenę Programu z punktu widzenia ochrony środowiska jako całości - ocenie należy zatem poddać wszystkie elementy środowiska, na które ustalenia tego dokumentu mogą wywierać wpływ przekształcający. Dokument powinien również zawierać analizę zagrożeń oraz skutków, które dla środowiska mogą stanowić zaprojektowane do zrealizowania w Programie zadania oraz propozycje rozwiązań, które mogą przyczynić się do zmniejszenia, ograniczenia lub eliminacji tych zagrożeń. Prognoza powinna także ustalić na ile zadania zawarte w Programie pozwolą na

zachowanie istniejących wartości środowiska, wzbogacą lub odtworzą obniżone wartości środowiska oraz w jakim stopniu będą potęgować zagrożenia już istniejące.

Ponadto, zgodnie z art. 52 ust. 1 ww. ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku (...), informacje zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko powinny być opracowane stosownie do stanu współczesnej wiedzy i metod oceny przez osoby spełniające wymagania określone w art. 74a ust. 2 cytowanej ustawy.

Z up. REGIONALNEGO DYREKTORA OCHRONY ŚRODOWISKA
W OLSZTYNIE
Eleonora Gontarska-Gajowniczek
Naczelnik Wydziału Spraw Terenowych I
Naczelnik Wydziału Spraw Terenowych I

Otrzymują:

1 Burmistrz Miasta Bartoszyce
2.aa

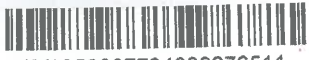


Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny

10-561 Olsztyn, ul. Żołnierska 16; tel. centrala 89 524 83 00; faks 89 679 16 99; e-mail: wsse@wsse.olsztyn.pl; www.wsse.olsztyn.pl

Olsztyn, dnia 24.04.2018 r.

ZNS.9022.4.24.2018.W



(00)359007734099276511



Podpis *[Signature]* OPINIA

Na podstawie art. 3 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2017 r., poz. 1261 z późn. zm.), art. 46 pkt 2, art. 48 ust. 1 i 2 oraz art. 58 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2017 r., poz. 1405 z późn. zm.), po zapoznaniu się z dokumentacją przedłożoną przy wniosku Burmistrza Miasta Bartoszyce (pismo znak: OŚ.602.1.2018 z dnia 23.03.2018 r., data wpływu 26.04.2018 r.)

Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny

odstępuje od konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu „Programu Ochrony Środowiska dla Miasta Bartoszyce do roku 2020”.

UZASADNIENIE

W dniu 26.04.2018 r. do Warmińsko-Mazurskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego wpłynął wniosek Burmistrza Miasta Bartoszyce o wyrażenie opinii w sprawie konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu „Programu Ochrony Środowiska dla Miasta Bartoszyce do roku 2020”.

Przedmiotowy Program należy do dokumentów wymienionych w art. 46 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2017 r., poz. 1405 z późn. zm.) i wymagających przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko, zgodnie z art. 51 ust. 1 ww. ustawy. Na podstawie art. 48 ust. 1 ww. ustawy organ opracowujący projekt dokumentu, o którym mowa w art. 46 pkt 2, może po uzgodnieniu m.in. z państwowym wojewódzkim inspektorem sanitarnym (wymienionym w art. 58) odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, jeżeli uzna, że realizacja postanowień danego dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko. Jak wynika z art. 48 ust. 2 odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko może dotyczyć wyłącznie projektów dokumentów stanowiących niewielkie modyfikacje w ustaleniach przyjętych już dokumentów lub projektów dokumentów dotyczących obszarów w granicach jednej gminy, co ma miejsce w przedmiotowej sprawie.

„Program Ochrony Środowiska dla Miasta Bartoszyce do roku 2020” jest kolejnym tego rodzaju dokumentem opracowywanym dla Miasta Bartoszyce. Stanowi on kontynuację i rozszerzenie planów określonych w „Programie Ochrony Środowiska dla Miasta Bartoszyce na lata 2012-2015 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2016-2019”. Celem opracowania jest wytyczenie kierunków i zaplanowanie działań w zakresie ochrony środowiska, które będą realizowane w gminie miejskiej Bartoszyce do roku 2020. Dokument zawiera między innymi ogólną charakterystykę miasta, analizę i ocenę obecnego stanu środowiska w mieście, a także określenie celów, kierunków interwencji i zadań wynikających z oceny stanu środowiska (wraz z harmonogramem rzeczowo-finansowym). Poniżej wyszczególniono wybrane, przykładowe cele, kierunki interwencji oraz zadania inwestycyjne zdefiniowane w poszczególnych obszarach interwencji:



0113109
Data wpływu: 2018-04-27
Numer: PP. 4042. 2018
Przyjęła: Katarzyna Konecko
Wydział Organizacyjno-Administracyjny
Załączników: 0

1/4

Obszar interwencji: OCHRONA KLIMATU I JAKOŚCI POWIETRZA

Cel: Poprawa jakości powietrza, ograniczenie emisji gazów cieplarnianych

- **Kierunek interwencji:** Poprawa jakości powietrza, ograniczenie emisji gazów cieplarnianych

○ **Zadania:**

1. Instalowanie i modernizacja urządzeń ochrony powietrza, w tym m.in. stosowanie instalacji odpylania, odazotowania i odsiarczania spalin.
2. Likwidacja lokalnych kotłowni o dużej emisji i rozbudowa sieci ciepłowniczej.
3. Wymiana kotłowni węglowych na obiekty niskoemisyjne.
4. Rozbudowa sieci gazowej (przesyłowej i rozdzielczej).
5. Rozwój transportu niskoemisyjnego.
6. Modernizacja miejskiego transportu zbiorowego w kierunku transportu przyjaznego dla środowiska, w tym stosowanie „paliw ekologicznych”.
7. Ograniczanie występowania „niskiej emisji” m.in. poprzez: wymianę starych kotłów małej mocy oraz pieców na jeden z systemów proekologicznych.
8. Budowa, przebudowa i modernizacja dróg.
9. Budowa tras rowerowych.

- **Kierunek interwencji:** Wzrost wykorzystania OZE w bilansie energetycznym

○ **Zadania:**

1. Wspieranie rozwoju energetyki odnawialnej z uwzględnieniem wymogów ochrony przyrody, w tym krajobrazu.
2. Rozwój mikroinstalacji (energetyki prosumenckiej) oraz wykorzystania odnawialnych źródeł energii.
3. Stosowanie w gospodarstwach indywidualnych rozwiązań grzewczych przyjaznych środowisku (układy solarne, pompy ciepła).
4. Rozwój instalacji wykorzystujących biomasę (z wykluczeniem współpalania z węglem), wykorzystujących uprawy energetyczne oraz lokalne bioodpady rolnicze.

- **Kierunek interwencji:** Zmniejszanie zapotrzebowania na energię

○ **Zadania:**

1. Stosowanie energooszczędnych technologii w gospodarce, dokonywanie termomodernizacji budynków, wprowadzanie nowoczesnych systemów grzewczych w domach jednorodzinnych, zmniejszanie strat energii w systemach przesyłowych (elektroenergetycznych i ciepłych).
2. Rozwój wysokosprawnej kogeneracji i ciepłownictwa, instalowanie wysokosprawnych urządzeń ciepłowniczych, budowa nowoczesnych sieci ciepłowniczych.
3. Rozbudowa energooszczędnych systemów oświetlenia dróg publicznych.
4. Poprawa efektywności energetycznej w transporcie.

Obszar interwencji: ZAGROŻENIA HAŁASEM

Cel: Poprawa klimatu akustycznego poprzez obniżenie hałasu do poziomu obowiązujących standardów

- **Kierunek interwencji:** Ograniczanie hałasu

○ **Zadania:**

1. Uwzględnianie w planowaniu przestrzennym ochrony przed hałasem, stosownie do wymogów ustawy Prawo ochrony środowiska, między innymi poprzez właściwe kształtowanie przestrzeni urbanistycznej.
2. Ograniczanie hałasu, zwłaszcza w osiedlach mieszkaniowych poprzez m.in. tworzenie stref wolnych od transportu, ograniczenie szybkości ruchu, tworzenie pasów zadrzewień.
3. Wprowadzenie koniecznych zmian w inżynierii ruchu drogowego (budowa obwodnic, poprawa stanu nawierzchni ulic i dróg, zapewnienie płynności ruchu, montaż osłon przeciwdźwiękowych w miejscach występowania uciążliwości akustycznych).
4. Stosowanie zabezpieczeń przed nadmiernym hałasem od urządzeń, maszyn, linii technologicznych, wymiana na urządzenia o mniejszej emisji hałasu.
5. Budowa tras rowerowych na terenach zurbanizowanych.

Obszar interwencji: POLA ELEKTROMAGNETYCZNE

Cel: Utrzymanie poziomów pól elektromagnetycznych poniżej dopuszczalnych

- **Kierunek interwencji:** Ograniczenie oddziaływania pól elektromagnetycznych

- **Zadanie:** Uwzględnienie zagrożenia promieniowaniem elektromagnetycznym w planach zagospodarowania przestrzennego.

Obszar interwencji: GOSPODAROWANIE WODAMI

Cel: Osiąganie celów środowiskowych dla wód

- **Kierunek interwencji:** Poprawa stanu/potencjału ekologicznego wód powierzchniowych
- **Zadania:** Ograniczanie dopływu do wód zanieczyszczeń zawartych w ściekach komunalnych i przemysłowych, m.in. poprzez realizację zadań z zakresu gospodarki wodno-ściekowej.

- **Kierunek interwencji:** Utrzymanie dobrego stanu ilościowego i chemicznego wód podziemnych
- **Zadanie:** Likwidacja nieczynnych ujęć wody.

Cel: Ochrona przed niedoborami wody i powodzią.

- **Kierunek interwencji:** Zwiększanie retencji wód w zlewniach.

○ **Zadania:**

1. Utrzymanie i powiększanie liczby oraz pojemności obiektów małej retencji wodnej.
2. Utrzymanie i powiększanie liczby zbiorników przeciwpożarowych w strefach wysokiego zagrożenia pożarowego.
3. Retencjonowanie wód opadowych odprowadzanych z powierzchni szczelnych i utwardzonych oraz ograniczanie tworzenia nowych powierzchni uszczelnionych.

- **Kierunek interwencji:** Zapewnienie odpowiedniej ilości wody dla potrzeb gospodarki

○ **Zadanie:** Realizacja projektów mających na celu pokrycie zapotrzebowania na wodę przemysłu.

Cel: Zapewnienie odpowiedniej ilości i jakości wody dla ludności

- **Kierunek interwencji:** Zaopatrzenie ludności w wodę

○ **Zadanie:** Rozbudowa i modernizacja sieci wodociągowej oraz stacji uzdatniania wody.

- **Kierunek interwencji:** Poprawa jakości wody przeznaczonej do spożycia

○ **Zadania:**

1. Doskonalenie technologii produkcji wody przeznaczonej do spożycia.
2. Prowadzenie monitoringu jakości wody przeznaczonej do spożycia.

Cel: Ochrona wód i gleb przed zanieczyszczeniem ściekami

- **Kierunek interwencji:** Budowa i modernizacja sieci kanalizacyjnych

○ **Zadania:**

1. Rozbudowa sieci w aglomeracji Bartoszyce.
2. Budowa i modernizacja kanalizacji deszczowej z urządzeniami podczyszczającymi.

- **Kierunek interwencji:** Budowa, rozbudowa i modernizacja oczyszczalni ścieków

○ **Zadania:**

1. Realizacja zadań zapisanych w Aktualizacji Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych (2015) oraz innych zadań dotyczących rozbudowy i modernizacji oczyszczalni ścieków.
2. Poprawa technologii oczyszczania ścieków i podnoszenie sprawności oczyszczania (wprowadzanie BAT).

- **Kierunek interwencji:** Monitoring postępowania z nieczystościami płynnymi na terenach nieskanalizowanych.

○ **Zadanie:** Kontrola częstotliwości i sposobu pozbywania się nieczystości płynnych przez właścicieli nieruchomości oraz kontrola funkcjonowania oczyszczalni przydomowych.

Obszar interwencji: GLEBY

Cel: Ochrona gleb

- **Kierunek interwencji:** Remediacja terenów zanieczyszczonych oraz rekultywacja terenów zdegradowanych

○ **Zadanie:** Działania naprawcze w przypadku zaistnienia szkód na powierzchni ziemi

Obszar interwencji: GOSPODARKA ODPADAMI I ZAPOBIEGANIE POWSTAWANIU ODPADÓW

Cel: Dalszy rozwój systemu selektywnego zbierania odpadów, w tym odpadów biodegradowalnych i odpadów niebezpiecznych.

- **Kierunek interwencji:** Odzysk surowców i recykling

○ **Zadanie:** Usuwanie wyrobów zawierających azbest z terenu miasta

Obszar interwencji: ZASOBY PRZYRODNICZE

Cel: Doskonalenie trwale zrównoważonej, wielofunkcyjnej gospodarki leśnej

- **Kierunek interwencji:** Utrzymanie, powiększanie i ochrona zasobów leśnych oraz gruntów zadrzewionych i zakrzewionych
- **Zadania:**
 1. Realizacja zadań wynikających z planów urzędzenia lasu.
 2. Wzmacnianie i rozwijanie publicznych funkcji lasów, w szczególności w zakresie edukacji i turystyki, z uwzględnieniem potrzeb ochrony przyrody.

Obszar interwencji: ZAGROŻENIA POWAŻNYMI AWARIAMI

Cel: Ograniczanie zagrożeń poważnymi awariami i minimalizacja ich skutków

- **Kierunek interwencji:** Minimalizacja skutków w przypadku wystąpienia poważnej awarii
- **Zadanie:** Doposażenie wyspecjalizowanych jednostek w sprzęt do wykrywania i lokalizacji awarii, likwidacji oraz analizy skutków tych awarii.

Po przeanalizowaniu przedłożonej dokumentacji WMPWIS stwierdza, że dla projektu „Programu Ochrony Środowiska dla Miasta Bartoszyce do roku 2020” można odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Co prawda, dokument wyznacza ramy dla późniejszej realizacji inwestycji, które – zależnie od swoich parametrów – mogą zakwalifikować się do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (np. budowa sieci wodociągowej, kanalizacyjnej, rozbudowa i modernizacja oczyszczalni ścieków, budowa dróg, budowa instalacji odnawialnych źródeł energii), jednak obecnie nie jest możliwe szczegółowe przeanalizowanie ich wpływu na środowisko oraz na stan sanitarny miasta Bartoszyce. Na obecnym etapie planowania nie są bowiem ustalone dokładne parametry charakteryzujące te inwestycje, ich lokalizacja, jak również inne specyficzne warunki realizacji. Tego rodzaju inwestycje mogą wymagać uzyskania (na późniejszym etapie) decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, a także przeprowadzenia procedury oddziaływania na środowisko wynikającej z przepisów ww. ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. W trakcie takiej procedury (o ile jej przeprowadzenie okaże się konieczne) dokonana powinna być szczegółowa analiza wpływu na środowisko, w tym na zdrowie ludzi.

W ocenie WMPWIS realizacja ustaleń „Programu Ochrony Środowiska dla Miasta Bartoszyce do roku 2020” docelowo może przyczynić się do poprawy stanu sanitarnego miasta.

Mając na uwadze powyższe orzeczono jak w sentencji.

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta Bartoszyce
ul. Boh. Monte Cassino 1
11-200 Bartoszyce

Do wiadomości:

1. Państwowy Powiatowy
Inspektor Sanitarny w Bartoszczach
2. Aa

Zastępca
Warmińsko-Mazurskiego
Państwowego Wojewódzkiego
Inspektora Sanitarnego
mgr Bożena Najda