

Miasto Bartoszyce



PODSUMOWANIE PRZEBIEGU STRATEGICZNEJ OCENY

ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO

dla projektu

Programu ochrony środowiska

dla Miasta Bartoszyce

do roku 2020

SPIS TREŚCI

1.	WPROWADZENIE.....	3
2.	RAMOWY PRZEBIEG STRATEGICZNEJ OCENY ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO.....	4
2.1.	UZGODNIENIE STOPNIA SZCZEGÓŁOWOŚCI INFORMACJI ZAWARTYCH W PROGNOZIE.....	4
2.2.	SPORZĄDZENIE PROGNOZY ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO	5
2.3.	UZYSKANIE WYMAGANYCH OPINII.....	5
2.4.	ZAPEWNIENIE UDZIAŁU SPOŁECZEŃSTWA W OPINIOWANIU	6
3.	PODSUMOWANIE I WNIOSKI Z PRZEBIEGU POSTĘPOWANIA W SPRAWIE STRATEGICZNEJ OCENY ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO.....	7
3.1.	USTALENIA ZAWARTE W PROGNOZIE ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO.....	7
3.2.	ZGŁOSZONE UWAGI I WNIOSKI	9
3.3.	WYNIKI POSTĘPOWANIA DOTYCZĄCEGO TRANSGRANICZNEGO ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO	10
3.4.	PROPOZYCJE DOTYCZĄCE METOD I CZĘSTOTLIWOŚCI PRZEPROWADZANIA MONITORINGU SKUTKÓW REALIZACJI POSTANOWIEŃ DOKUMENTU	10
3.5.	UZASADNIENIE WYBORU PRZYJĘTEGO DOKUMENTU W ODNIESIENIU DO ROZPATRYWANYCH ROZWIĄZAŃ ALTERNATYWNYCH.....	11

1. WPROWADZENIE

Podstawą przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu „Program ochrony środowiska dla Miasta Bartoszyce do roku 2020” stanowią:

- ustawa z dnia 3 października 2008 r. – o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r. poz. 1405 z późn. zm.). Zapisy art. 46 ustawy zobowiązują organy opracowujące projekty polityk, strategii, planów lub programów do przeprowadzenia postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko skutków realizacji tych dokumentów,
- dyrektywa 2001/42/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 27 czerwca 2001 r. w sprawie oceny wpływu niektórych planów i programów na środowisko.

Zgodnie z art. 55 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko:

1. *Organ opracowujący projekt dokumentu, o którym mowa w art. 46 lub 47, bierze pod uwagę ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko, opinie organów, o których mowa w art. 57 i 58, oraz rozpatruje uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa.*
2. *Projekt dokumentu, o którym mowa w art. 46 lub 47, nie może zostać przyjęty, o ile nie zachodzą przesłanki, o których mowa w art. 34 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, jeżeli ze strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wynika, że może on znacząco negatywnie oddziaływać na obszar Natura 2000.*
3. *Do przyjętego dokumentu załącza się pisemne podsumowanie zawierające uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych, a także informację, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione:*
 - 1) *ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko;*
 - 2) *opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58;*
 - 3) *zgłoszone uwagi i wnioski;*
 - 4) *wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone;*
 - 5) *propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.*
4. *Organ opracowujący projekt dokumentu przekazuje przyjęty dokument wraz z podsumowaniem, o którym mowa w ust. 3, właściwym organom, o których mowa w art. 57 i 58.*
5. *Organ opracowujący projekt dokumentu jest obowiązany prowadzić monitoring skutków realizacji postanowień przyjętego dokumentu w zakresie oddziaływania na środowisko, zgodnie z częstotliwością i metodami, o których mowa w ust. 3 pkt 5.*

2. RAMOWY PRZEBIEG STRATEGICZNEJ OCENY ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO

Postępowanie w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko przebiegało w następujących czterech etapach:

1. uzgodnienie stopnia szczegółowości informacji zawartych w prognozie oddziaływania na środowisko,
2. sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko,
3. uzyskanie wymaganych opinii,
4. zapewnienie udziału społeczeństwa w opiniowaniu.

2.1. Uzgodnienie stopnia szczegółowości informacji zawartych w prognozie

Szczegółowa analiza założeń do projektu dokumentu „Program ochrony środowiska dla Miasta Bartoszyce do roku 2020” wykazała, że może on wyznaczać ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. W związku z powyższym, na podstawie art. 53 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, zasięgnięto opinii organów co do konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

W dniu 23 marca 2018 r. Burmistrz Miasta Bartoszyce wystąpił z pismem do:

- Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Olsztynie, Wydziału Spraw Terenowych I w Elblągu,
- Warmińsko-Mazurskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Olsztynie

z wnioskiem w sprawie ustalenia konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu „Programu ochrony środowiska dla Miasta Bartoszyce do roku 2020”.

W/w organy udzieliły następujących odpowiedzi:

- Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie, Wydział Spraw Terenowych I w Elblągu pismem nr WSTE.411.16.2018.BW z dnia 25 kwietnia 2018 r. stwierdził, że dla projektu „Programu ochrony środowiska dla Miasta Bartoszyce do roku 2020” należy przeprowadzić strategiczną ocenę na środowisko oraz określił zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko;
- Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Olsztynie pismem ZNS.9022.4.24.2018.W z dnia 24 kwietnia 2018 r. odstąpił od konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu „Programu ochrony środowiska dla Miasta Bartoszyce do roku 2020”.

Zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko zamieszczono w **załączniku nr 1**, natomiast informacje o odstąpieniu od konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu „Programu ochrony środowiska dla Miasta Bartoszyce do roku 2020” w **załączniku nr 2**.

2.2. Sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko

W kwietniu 2018 r. przystąpiono do opracowania wymaganej przez ustawę z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko „Prognozy oddziaływania na środowisko dla projektu *Programu ochrony środowiska dla Miasta Bartoszyce do roku 2020*”.

Prognoza została sporządzona zgodnie z zakresem i stopniem szczegółowości określonym przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie, Wydział Spraw Terenowych I w Elblągu.

Prognoza zawierała następujące rekomendacje i wnioski, które powinny zostać wzięte pod uwagę przy formułowaniu końcowej wersji POŚ:

„Należy skorygować:

- W analizie SWOT dotyczącej gospodarki odpadami na str. 68 dodać w kolumnie „Słabe strony” informację o nieosiągnięciu właściwego poziomu masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.
- Należy uaktualnić nazwy instytucji odpowiedzialnych za zarządzanie gospodarką wodną, zgodnie ze stanem prawnym na 2018 r. (utworzenie RZGW w Białymstoku w ramach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie).”

2.3. Uzyskanie wymaganych opinii

Zgodnie z art. 54. ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235 z późn. zm.) poddano projekt dokumentu „Program ochrony środowiska dla Miasta Bartoszyce do roku 2020”, wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, opiniowaniu przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie oraz Warmińsko-Mazurskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Olsztynie.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa organy wydają opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania wniosku o wydanie opinii. Projekt programu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko zaopiniowany został przez:

- Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie, Wydział Spraw Terenowych I w Elblągu pismem WSTE.410.32.2018.BW z dnia 20 lipca 2018 r.
- Warmińsko-Mazurskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Olsztynie pismem ZNS.9022.4.56.2018.W z dnia 23 lipca 2018 r.

Opinie zamieszczono odpowiednio w **załączniku nr 3**, **załączniku nr 4**.

2.4. Zapewnienie udziału społeczeństwa w opiniowaniu

Zgodnie z art. 54 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235 z późn. zm.) Burmistrz Miasta Bartoszyce zapewnił możliwość udziału społeczeństwa w opracowywaniu dokumentów.

W dniu 29 maja 2017 r. Burmistrz Miasta Bartoszyce zawiadomił o przystąpieniu do opracowania projektu „Program ochrony środowiska dla Miasta Bartoszyce do roku 2020”. Obwieszczenie o opracowaniu projektu „Programu ochrony środowiska dla Miasta Bartoszyce do roku 2020” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko oraz o skierowaniu w/w dokumentu do konsultacji społecznych zostało zamieszczone w dniu 19 czerwca 2018 r. w Biuletynie Informacji Publicznej Miasta Bartoszyce oraz na tablicy ogłoszeń, ze wskazaniem terminu zakończenia konsultacji na 13 lipca 2018 r. Z dokumentami można się było zapoznać w siedzibie Urzędu Miasta Bartoszyce, ul. Bohaterów Monte Cassino 1, w Wydziale Techniczno-Inwestycyjnym, Referacie Ochrony Środowiska. Zamieszczono je również w Biuletynie Informacji Publicznej Miasta Bartoszyce pod adresem: http://bip.bartoszyce.pl/101/plany_2C_programy_2C_raporty/

Uwagi i wnioski dotyczące przedmiotowego opracowania mogły być wnoszone:

- **w formie pisemnej** na adres Urzędu Miasta Bartoszyce, ul. Bohaterów Monte Cassino 1, 11-200 Bartoszyce,
- **w formie ustnej** do protokołu,
- **za pomocą środków komunikacji elektronicznej** bez konieczności opatrywania ich bezpiecznym podpisem elektronicznym.

3. PODSUMOWANIE I WNIOSKI Z PRZEBIEGU POSTĘPOWANIA W SPRAWIE STRATEGICZNEJ OCENY ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO

3.1. Ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko

„Prognoza oddziaływania na środowisko dla projektu Programu ochrony środowiska dla Miasta Bartoszyce do 2020 r. została opracowana w odniesieniu do wymagań ustawy Prawo ochrony środowiska oraz zgodnie z ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r. poz. 1405 z późn. zm.). Ponadto „Prognoza...” uwzględnia wymagania prawne ochrony środowiska Unii Europejskiej zapisane w odpowiednich dokumentach Wspólnoty Europejskiej.

Przedmiotem prognozy, określanej również jako **strategiczna ocena oddziaływania na środowisko**, jest projekt „Programu ochrony środowiska dla Miasta Bartoszyce do 2020 r.”. Dokument został sporządzony w celu realizacji polityki ochrony środowiska zgodnie z wymogami ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r., poz. 519).

Na podstawie diagnozy stanu środowiska miasta oraz analizy SWOT zostały sformułowane główne problemy i zagrożenia środowiska w Bartoszycach. Identyfikacja zagrożeń stanowiła jeden z punktów wyjścia do sformułowania celów POŚ dla Miasta Bartoszyce do 2020 roku. Przy określaniu celów POŚ dla Miasta Bartoszyce zostały uwzględnione cele zawarte w strategiach, programach i dokumentach programowych, o których mowa w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 roku o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2016 r. poz. 383, z późn. zm.). Ponadto, została zapewniona zasada adekwatności i komplementarności celów POŚ dla Miasta Bartoszyce z innymi dokumentami strategicznymi i programowymi szczebla krajowego, wojewódzkiego i powiatowego.

Cele i kierunki interwencji POŚ dla Miasta Bartoszyce oraz działania zmierzające do poprawy stanu środowiska zostały wskazane w ramach poszczególnych obszarów interwencji:

1. ochrona klimatu i jakości powietrza;
2. zagrożenie hałasem;
3. pola elektromagnetyczne;
4. gospodarowanie wodami;
5. gospodarka wodno-ściekowa;
6. gleby;
7. gospodarka odpadami i zapobieganie powstawaniu odpadów;
8. zasoby przyrodnicze;
9. zagrożenie poważnymi awariami.

Poza głównymi obszarami interwencji w strategii ochrony środowiska uwzględniono również zagadnienia horyzontalne takie, jak działania edukacyjne.

POŚ dla Miasta Bartoszyce zawiera harmonogram rzeczowo-finansowy działań planowanych do realizacji w latach 2017-2020: zadań własnych samorządu miejskiego oraz zadań

monitorowanych realizowanych przez instytucje odpowiedzialne za realizację polityki w zakresie ochrony środowiska oraz zasobów przyrodniczych z terenu miasta. W POŚ dla Miasta Bartoszyce zostały wskazane główne źródła finansowania planowanych zadań.

W dokumencie został opisany system realizacji Programu. Program będzie wdrażany przy udziale wielu partnerów, wśród których należy wymienić: instytucje z zakresu ochrony środowiska i zasobów przyrody, instytucje kontrolujące, Starostwo Powiatowe w Bartoszycach, zarządy dróg, zakłady przemysłowe i podmioty gospodarcze, mieszkańców, organizacje pozarządowe, jednostki oświatowe i inne.

Ocena stopnia wdrażania POŚ dla Miasta Bartoszyce będzie dokonywana z częstotliwością co dwa lata. Podstawą monitoringu realizacji POŚ dla Miasta Bartoszyce będzie sprawozdawczość oparta na wskaźnikach odzwierciedlających stan środowiska naturalnego i presję na środowisko oraz stan infrastruktury technicznej. Organ wykonawczy Miasta będzie sporządzać co 2 lata raporty z wykonania Programu, które zostaną przedstawione Radzie Miasta.

Zakres merytoryczny prognozy wynika z przepisów ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, natomiast metoda opracowania prognozy oraz stopień jej szczegółowości wynikają z charakteru i zapisów dokumentu poddawanego ocenie (projekt „Programu...”).

W wyniku analizy przeprowadzonej i przedstawionej w „Prognozie...” można stwierdzić, że:

1. Stan ogólny środowiska w gminie miejskiej Bartoszyce jest w chwili obecnej dobry, chociaż w niektórych komponentach środowiska i na niektórych obszarach występują problemy.
2. Realizacja zadań „Programu ochrony środowiska dla Miasta Bartoszyce do 2020 r.” doprowadzi do poprawy stanu środowiska.
3. Realizacja zadań „Programu ochrony środowiska dla Miasta Bartoszyce do 2020 r.” wpłynie na zwiększenie świadomości ekologicznej mieszkańców w zakresie zagadnień związanych ze środowiskiem i jego ochroną.
4. Realizacja zadań „Programu ochrony środowiska dla Miasta Bartoszyce do 2020 r.” doprowadzi do:
 - Poprawy jakości powietrza atmosferycznego.
 - Zmniejszenia poziomu hałasu.
 - Utrzymania bezpiecznego poziomu promieniowania elektromagnetycznego.
 - Poprawy jakości wód.
 - Poprawy gospodarki odpadami.
 - Skuteczniejszej ochrony przyrody.
 - Skuteczniejszej ochrony przed nadzwyczajnymi zagrożeniami.

Realizacja zadań przyniesie pozytywny efekt zarówno w przypadku zdrowia ludzi, jak i – pośrednio – cennych obszarów przyrodniczych, m.in. obszarów Natura 2000.

5. Możliwe negatywne oddziaływanie realizacji zadań „Programu...” na środowisko może się wiązać z przedsięwzięciami infrastrukturalnymi. Niekorzystne oddziaływanie będą miały w większości charakter krótkoterminowy i będą występować w czasie budowy lub modernizacji infrastruktury, obiektów i urządzeń. Charakter długoterminowych oddziaływań będą miały nowobudowane

przedsięwzięcia, z których podczas eksploatacji będą emitowane zanieczyszczenia do środowiska np.: ścieki, zanieczyszczenia powietrza, hałas.

6. Podstawowe sposoby, które zostaną zastosowane w celu zapobiegania, ograniczania i kompensacji negatywnych oddziaływań związanych z realizacją zadań „Programu...”, to:
 - uwzględnianie zasad ochrony środowiska już podczas planowania oraz w trakcie realizacji inwestycji,
 - uwzględnianie zasad ochrony krajobrazu,
 - ograniczenie do minimum strefy bezpośredniej ingerencji,
 - racjonalna gospodarka materiałami (minimalizacja powstających odpadów),
 - w przypadku konieczności wycięcia drzew lub krzewów na terenie prowadzonej inwestycji, odpowiednia liczba drzew i krzewów zostanie posadzona w innym miejscu,
 - odtwarzanie siedlisk roślin i zwierząt w miejscach zastępczych,
 - dbałość o zapewnienie ciągłości korytarzy ekologicznych, w tym poprzez projektowanie przejść dla zwierząt w przypadku inwestycji drogowych lub przepławek dla ryb przy planowaniu inwestycji hydrotechnicznych,
 - prowadzenie prac budowlanych poza okresem lęgowym ptaków, rozrodu zwierząt,
 - sprawne przeprowadzenie prac,
 - zastosowanie nowoczesnego sprzętu budowlanego – cichszego i ze sprawnym systemem oczyszczania spalin.
7. Realizacja zadań „Programu...”, w tym postęp prac oraz uzyskane efekty, będzie odpowiednio kontrolowana przez Komitet Monitorujący. Nadzorowanie pozwoli na szybkie reagowanie w przypadku wystąpienia ewentualnych negatywnych oddziaływań na środowisko w trakcie realizacji działań.

3.2. Zgłoszone uwagi i wnioski

Projekt dokumentu „Program ochrony środowiska dla Miasta Bartoszyce do roku 2020” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko zaopiniowany został przez:

- Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie, Wydział Spraw Terenowych I w Elblągu pismem WSTE.410.32.2018.BW z dnia 20 lipca 2018 r.
- Warmińsko-Mazurskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Olsztynie pismem ZNS.9022.4.56.2018.W z dnia 23 lipca 2018 r.

W toku konsultacji społecznych nie wpłynęły żadne uwagi. W związku z tym w procesie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko nie dokonano żadnych zmian w projektowanym dokumencie (poza rekomendacjami dotyczącymi korekt, zalecanych przez autorów prognozy oddziaływania na środowisko).

3.3. Wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko

Realizacja „Programu ochrony środowiska dla Miasta Bartoszyce do 2020 r.” nie wywoła oddziaływań środowiskowych o charakterze transgranicznym, w związku, z czym nie przeprowadzono transgranicznej oceny oddziaływania na środowisko.

3.4. Propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu

Procedury kontroli

Zgodnie z wymogiem ustawy *Prawo ochrony środowiska*, Burmistrz będzie co 2 lata dokonywać oceny realizacji programu i przygotowywać raporty z wykonania programu. Raporty te będą przedstawione Radzie Miasta zgodnie z harmonogramem (Tabela 1).

Zadanie	Termin
Opracowanie raportu okresowego wraz z ewaluacją z realizacji Programu w latach 2017–2018	do 31 stycznia 2020 roku
Przedstawienie raportu za okres 2017–2018 Radzie Miasta i przedłożenie do wiadomości Staroście Bartoszyckiemu (jako przewodniczącemu Zarządu Powiatu)	do 28 lutego 2020 roku
Opracowanie raportu okresowego wraz z ewaluacją z realizacji Programu w latach 2019–2020	do 31 stycznia 2022 roku
Przedstawienie raportu za okres 2019-2020 Radzie Miasta i przedłożenie do wiadomości Staroście Bartoszyckiemu (jako przewodniczącemu Zarządu Powiatu)	do 28 lutego 2022 roku

opracowanie: Biuro Doradcze EkoINFRA

Ocena realizacji programu będzie zawierać:

- kontrolę zgodności wykonania zadań wyszczególnionych w niniejszym programie z harmonogramem realizacji programu (załącznik 2 do POŚ);
- ocenę realizacji celów i działań określonych w programie opartą na wskaźnikach realizacji programu.

W projekcie dokumentu „Program ochrony środowiska dla Miasta Bartoszyce do 2020 r.” wskazano propozycje wskaźników realizacji POŚ, które pozwalają ocenić zmiany ilościowe i jakościowe jakie nastąpią w środowisku w wyniku realizacji zaplanowanych działań.

Tabela 2 przedstawia syntetycznie wskaźniki realizacji celów programu.

Tabela 2. Wskaźniki realizacji programu ochrony środowiska dla Miasta Bartoszyce

Obszar interwencji	Nazwa wskaźnika	Źródło danych	Wartość wskaźnika	
			Bazowa (2015)	Docelowa (2020)
Ochrona klimatu i jakości powietrza	Liczba zrealizowanych projektów z zakresu OZE w okresie 2017-2020 (szt.)	dane własne	-	2
Zagrożenia hałasem	Liczba zrealizowanych projektów dotyczących modernizacji, przebudowy dróg w okresie 2017-2020 (szt.)	dane własne	-	5
	Długość ścieżek rowerowych (km)	GUS	2,7	≥2,7
Gospodarowanie wodami	Liczba badanych JCWP rzecznych, których stan oceniono jako dobry	WIOŚ	0	>0
Gospodarka wodno-ściekowa	Zużycie wody na potrzeby gospodarki narodowej i ludności ogółem (hm ³)	GUS	983	≤983
	Odsetek ludności korzystającej z oczyszczalni ścieków (%)	GUS	99,6	≥99,6
	Wielkość oczyszczalni komunalnych w RLM (osoba)	GUS	39 000	≥39 000
	Długość sieci kanalizacyjnej (km)	GUS	52,5	≥52,5
	Długość sieci wodociągowej (km)	GUS	54,1	≥54,1
Gospodarka odpadami i zapobieganie powstawaniu odpadów	Odpady zebrane selektywnie i wyselekcjonowane z suchej frakcji odpadów (tony)	Sprawozdanie gminy miejskiej	1 595	>1 595
	Poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. (%)	Sprawozdanie gminy miejskiej	Nie osiągnięty	≤35
Ochrona zasobów przyrodniczych	Poziom lesistości (%)	GUS	5,0	≥5,0
	Powierzchnia lasów (ha)	GUS	58,75	≥58,75
	Powierzchnia parków, zieleńców i terenów zieleni ulicznej i osiedlowej ogółem (ha)	GUS	83,94	≥83,94
	Powierzchnia obiektów i obszarów o szczególnych walorach przyrodniczych prawnie chronionych ogółem (ha)	GUS	41,4	≥41,4
	Liczba pomników przyrody ogółem (szt.)	GUS	1	≥1
Zagrożenia poważnymi awariami	Liczba przypadków wystąpienia poważnych awarii (odpowiadających definicji zawartej w art. 3 pkt 23 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska)	PMŚ, WIOŚ	0	0

3.5. Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych

Działania planowane do realizacji w POŚ nie są wystarczająco szczegółowe, aby można było proponować rozwiązania alternatywne.

Natomiast przy realizacji poszczególnych zadań będą rozważane warianty alternatywne tak, aby wybrać ten, który w najmniejszym stopniu będzie negatywnie oddziaływać na środowisko. Jako warianty alternatywne przedsięwzięcia można rozważać np.: warianty lokalizacji, warianty konstrukcyjne i technologiczne, warianty organizacyjne.

W przypadku wszystkich przedsięwzięć rozwiązania alternatywne, winny być przeanalizowane na etapie wydawania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, zgodnie z ustawą z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r. poz. 1405 z późn. zm.).

Załącznik nr 1



REGIONALNA DYREKCJA OCHRONY ŚRODOWISKA W OLSZTYNIE

Wydział Spraw Terenowych I w Elblągu



Elbląg, 25 kwietnia 2018 r.

WSTE.411.16.2018.BW



0113527
Data wpływu: 2018-04-28
Numer: PP.41070.2018
Przyjęt: Katarzyna Konecka
Wydział Organizacyjno-Administracyjny
Załączników: 0

ab o/p
E.S.

Burmistrz Miasta Bartoszyce
ul. Boh. Monte Cassino 1
11-200 Bartoszyce

Pismem z 23 marca 2018 r. (data wpływu 26 marca 2018 r.) znak: OŚ.602.2.1.2018 Burmistrz Miasta Bartoszyce zwrócił się z wnioskiem w sprawie ustalenie konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu Programu Ochrony Środowiska dla miasta Bartoszyce do roku 2020, a w przypadku stwierdzenia potrzeby przeprowadzenia takiej oceny określenia zakresu prognozy oddziaływania na środowisko.

W myśl art. 51 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2017 r. poz. 1405; z późn. zm.), jednym z etapów przeprowadzenia strategicznej oceny jest opracowanie prognozy oddziaływania na środowisko, której celem jest identyfikacja potencjalnych oddziaływań, będących wynikiem realizacji dokumentu oraz ocena ich natężenia, a także określenie, czy w należyty sposób został uwzględniony interes środowiska przyrodniczego i kulturowego. Na podstawie art. 50 powyższej ustawy przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko jest też wymagane w przypadku wprowadzania zmian do już przyjętych dokumentów, o którym mowa w art. 46 lub 47 cyt. ustawy.

Przedmiotowy wniosek dotyczy Programu Ochrony Środowiska dla Miasta Bartoszyce do roku 2020. Jest to dokument, o którym mowa w art. 46 pkt 2 ww. ustawy, czyli: *polityk, strategii, planów lub programów w dziedzinie przemysłu, energetyki, transportu, telekomunikacji, gospodarki wodnej, gospodarki odpadami, leśnictwa, rolnictwa, rybołówstwa, turystyki i wykorzystywania terenu, opracowywanych lub przyjmowanych przez organy administracji, wyznaczających ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko*. Jednoznaczne stwierdzenie obowiązku poddania strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko wymienionego powyżej projektu dokumentu, uzależnione jest przede wszystkim od jego stopnia aktualności oraz merytorycznej zawartości. Zgodnie z art. 48 ust. 2. *odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko w przypadku dokumentów, o których mowa w art. 46 pkt 2, może dotyczyć wyłącznie projektów dokumentów stanowiących niewielkie modyfikacje przyjętych już dokumentów lub projektów dokumentów dotyczących obszarów w granicach jednej gminy*.

Organ uzgadniający, tj. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie dokonał analizy wniosku o ustalenie konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, zawierającego opis dokumentu oraz informacje, o których mowa w art. 49 ww. ustawy i uznał, że w przedmiotowym przypadku należy przeprowadzić strategiczną ocenę oddziaływania na środowisko.



Spełniamy wymagania EMAS – zarządzamy urzędem efektywnie, oszczędnie i prośrodowiskowo
ul. Wojska Polskiego 1, 82-300 Elbląg, tel.: 55 23-74-517, fax: 55 23-74-580, sekretariat@olsztyn.rdos.gov.pl, olsztyn.rdos.gov.pl

Stosownie do art. 53 ww. ustawy organ opracowujący projekt dokumentu, o którym mowa w art. 46 lub 47, uzgadnia z właściwymi organami, o których mowa w art. 57 i 58, zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko. W związku z powyższym, zgodnie z art. 46 ust. 1 oraz 53 cytowanej ustawy, określam zakres prognozy oddziaływania na środowisko dla ww. dokumentu, która powinna zawierać zagadnień określone w art. 51 ust. 2 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

W prognozie należy zawrzeć między innymi opis dokumentu pn. Program Ochrony Środowiska dla Miasta Bartoszyce do roku 2020, przedstawić aktualny stan środowiska, ocenić wpływ proponowanych w Programie rozwiązań, na wszystkie elementy środowiska przyrodniczego, w tym na zdrowie ludzi oraz dziedzictwo kulturowe i zabytki. W prognozie należy rozważyć korzyści i zagrożenia wynikające z realizacji planowanego dokumentu. Prognoza powinna dokonać oceny skutków dla środowiska realizacji zaplanowanych działań, bądź skutków, które nastąpią w wyniku braku ich realizacji.

W prognozie do projektu powyższego dokumentu należy przede wszystkim:

1. dokonać oceny stopnia i sposobu uwzględnienia zagadnień ochrony środowiska,
2. dokonać oceny potencjalnych skutków dla środowiska w wyniku wdrażania zapisów dokumentu,
3. sformułować rekomendacje, które powinny zostać wzięte pod uwagę przy formułowaniu ostatecznej wersji dokumentu,
4. dokonać oceny czy projekt dokumentu jest zgodny z zasadą zrównoważonego rozwoju,
5. dokonać oceny pozytywnych i negatywnych lub obojętnych skutków dla środowiska,
6. przedstawić kryteria oceny oddziaływania i rodzaj oddziaływania.

W prognozie należy:

- określić cele i priorytety ekologiczne (cele nadrzędne, podstawowe, uzupełniające),
- dokonać analizy wpływu sformułowanych celów na środowisko, a szczególnie na warunki jego ochrony,
- dokonać odniesienia zgodności tych celów oraz kierunków działań w stosunku do celów określonych w politykach nadrzędnych (międzynarodowych i krajowych),
- dokonać odniesienia zgodności tych celów oraz kierunków działań w stosunku do celów określonych we wszystkich dokumentach opracowanych na potrzeby powiatu mających charakter dokumentów strategicznych, uwzględniających sferę przestrzenną, ekonomiczną i społeczną oraz wszystkich dokumentów istotnych z punktu widzenia ochrony środowiska opracowanych na poziomie lokalnym, regionalnym, krajowym,
- wskazać działania i określić zadania prowadzące do ich realizacji.

Ponadto prognoza oddziaływania na środowisko powinna przedstawiać rozwiązania mające na celu zapobieganie, ograniczanie lub kompensację przyrodniczą negatywnych oddziaływań na środowisko, mogących być rezultatem realizacji projektowanego dokumentu, w szczególności na cele i przedmiot ochrony znajdujących się w granicach gminy obszarów objętych ochroną na podstawie ustawy o ochronie przyrody z 16 kwietnia 2004 r. (Dz. U. z 2018 r. poz. 142, z późn. zm.). W prognozie oddziaływania na środowisko należy uwzględnić również zapisy zawarte w planach ochrony lub planach zadań ochronnych opracowanych dla obszarów prawnie chronionych. Ponadto należy przedstawić rozwiązania mające na celu zapobieganie, ograniczanie lub kompensację przyrodniczą negatywnych oddziaływań mogących być rezultatem realizacji dokumentu.

Przedmiotowa prognoza powinna stanowić ocenę Programu z punktu widzenia ochrony środowiska jako całości - ocenie należy zatem poddać wszystkie elementy środowiska, na które ustalenia tego dokumentu mogą wywierać wpływ przekształcający. Dokument powinien również zawierać analizę zagrożeń oraz skutków, które dla środowiska mogą stanowić zaprojektowane do zrealizowania w Programie zadania oraz propozycje rozwiązań, które mogą przyczynić się do zmniejszenia, ograniczenia lub eliminacji tych zagrożeń. Prognoza powinna także ustalić na ile zadania zawarte w Programie pozwolą na

zachowanie istniejących wartości środowiska, wzbogacą lub odtworzą obniżone wartości środowiska oraz w jakim stopniu będą potęgować zagrożenia już istniejące.

Ponadto, zgodnie z art. 52 ust. 1 ww. ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku (...), informacje zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko powinny być opracowane stosownie do stanu współczesnej wiedzy i metod oceny przez osoby spełniające wymagania określone w art. 74a ust. 2 cytowanej ustawy.

Z up. REGIONALNEGO DYREKTORA OCHRONY ŚRODOWISKA
W OLSZTYNIE
Eleonora Gontarska-Gajowniczek
Naczelnik Wydziału Spraw Tymczasowych I
Eleonora Gontarska-Gajowniczek
Naczelnik Wydziału Spraw Terenowych I

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Miasta Bartoszyce
- 2.aa



Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny

10-561 Olsztyn, ul. Żołnierska 16; tel. centrala 89 524 83 00; faks 89 679 16 99; e-mail: wsse@wsse.olsztyn.pl; www.wsse.olsztyn.pl

Olsztyn, dnia 24.04.2018 r.

ZNS.9022.4.24.2018.W



Na podstawie art. 3 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2017 r., poz. 1261 z późn. zm.), art. 46 pkt 2, art. 48 ust. 1 i 2 oraz art. 58 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2017 r., poz. 1405 z późn. zm.), po zapoznaniu się z dokumentacją przedłożoną przy wniosku Burmistrza Miasta Bartoszyce (pismo znak: OŚ.602.1.2018 z dnia 23.03.2018 r., data wpływu 26.04.2018 r.)

Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny

odstępuje od konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu „Programu Ochrony Środowiska dla Miasta Bartoszyce do roku 2020”.

UZASADNIENIE

W dniu 26.04.2018 r. do Warmińsko-Mazurskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego wpłynął wniosek Burmistrza Miasta Bartoszyce o wyrażenie opinii w sprawie konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu „Programu Ochrony Środowiska dla Miasta Bartoszyce do roku 2020”.

Przedmiotowy Program należy do dokumentów wymienionych w art. 46 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2017 r., poz. 1405 z późn. zm.) i wymagających przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko, zgodnie z art. 51 ust. 1 ww. ustawy. Na podstawie art. 48 ust. 1 ww. ustawy organ opracowujący projekt dokumentu, o którym mowa w art. 46 pkt 2, może po uzgodnieniu m.in. z państwowym wojewódzkim inspektorem sanitarnym (wymienionym w art. 58) odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, jeżeli uzna, że realizacja postanowień danego dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko. Jak wynika z art. 48 ust. 2 odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko może dotyczyć wyłącznie projektów dokumentów stanowiących niewielkie modyfikacje w ustaleniach przyjętych już dokumentów lub projektów dokumentów dotyczących obszarów w granicach jednej gminy, co ma miejsce w przedmiotowej sprawie.

„Program Ochrony Środowiska dla Miasta Bartoszyce do roku 2020” jest kolejnym tego rodzaju dokumentem opracowywanym dla Miasta Bartoszyce. Stanowi on kontynuację i rozszerzenie planów określonych w „Programie Ochrony Środowiska dla Miasta Bartoszyce na lata 2012-2015 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2016-2019”. Celem opracowania jest wytyczenie kierunków i zaplanowanie działań w zakresie ochrony środowiska, które będą realizowane w gminie miejskiej Bartoszyce do roku 2020. Dokument zawiera między innymi ogólną charakterystykę miasta, analizę i ocenę obecnego stanu środowiska w mieście, a także określenie celów, kierunków interwencji i zadań wynikających z oceny stanu środowiska (wraz z harmonogramem rzeczowo-finansowym). Poniżej wyszczególniono wybrane, przykładowe cele, kierunki interwencji oraz zadania inwestycyjne zdefiniowane w poszczególnych obszarach interwencji:



1/4
[Signature]

Obszar interwencji: OCHRONA KLIMATU I JAKOŚCI POWIETRZA

Cel: Poprawa jakości powietrza, ograniczenie emisji gazów cieplarnianych

- **Kierunek interwencji:** Poprawa jakości powietrza, ograniczenie emisji gazów cieplarnianych
- **Zadania:**
 1. Instalowanie i modernizacja urządzeń ochrony powietrza, w tym m.in. stosowanie instalacji odpylania, odazotowania i odsiarczania spalin.
 2. Likwidacja lokalnych kotłowni o dużej emisji i rozbudowa sieci ciepłowniczej.
 3. Wymiana kotłowni węglowych na obiekty niskoemisyjne.
 4. Rozbudowa sieci gazowej (przesyłowej i rozdzielczej).
 5. Rozwój transportu niskoemisyjnego.
 6. Modernizacja miejskiego transportu zbiorowego w kierunku transportu przyjaznego dla środowiska, w tym stosowanie „paliw ekologicznych”.
 7. Ograniczanie występowania „niskiej emisji” m.in. poprzez: wymianę starych kotłów małej mocy oraz pieców na jeden z systemów proekologicznych.
 8. Budowa, przebudowa i modernizacja dróg.
 9. Budowa tras rowerowych.
- **Kierunek interwencji:** Wzrost wykorzystania OZE w bilansie energetycznym
- **Zadania:**
 1. Wspieranie rozwoju energetyki odnawialnej z uwzględnieniem wymogów ochrony przyrody, w tym krajobrazu.
 2. Rozwój mikroinstalacji (energetyki prosumenckiej) oraz wykorzystania odnawialnych źródeł energii.
 3. Stosowanie w gospodarstwach indywidualnych rozwiązań grzewczych przyjaznych środowisku (układy solarne, pompy ciepła).
 4. Rozwój instalacji wykorzystujących biomasę (z wykluczeniem współspalania z węglem), wykorzystujących uprawy energetyczne oraz lokalne bioodpady rolnicze.
- **Kierunek interwencji:** Zmniejszanie zapotrzebowania na energię
- **Zadania:**
 1. Stosowanie energooszczędnych technologii w gospodarce, dokonywanie termomodernizacji budynków, wprowadzanie nowoczesnych systemów grzewczych w domach jednorodzinnych, zmniejszanie strat energii w systemach przesyłowych (elektroenergetycznych i ciepłych).
 2. Rozwój wydajnej kogeneracji i ciepłownictwa, instalowanie wydajnych urządzeń ciepłowniczych, budowa nowoczesnych sieci ciepłowniczych.
 3. Rozbudowa energooszczędnych systemów oświetlenia dróg publicznych.
 4. Poprawa efektywności energetycznej w transporcie.

Obszar interwencji: ZAGROŻENIA HAŁASEM

Cel: Poprawa klimatu akustycznego poprzez obniżenie hałasu do poziomu obowiązujących standardów

- **Kierunek interwencji:** Ograniczanie hałasu
- **Zadania:**
 1. Uwzględnianie w planowaniu przestrzennym ochrony przed hałasem, stosownie do wymogów ustawy Prawo ochrony środowiska, między innymi poprzez właściwe kształtowanie przestrzeni urbanistycznej.
 2. Ograniczanie hałasu, zwłaszcza w osiedlach mieszkaniowych poprzez m.in. tworzenie stref wolnych od transportu, ograniczenie szybkości ruchu, tworzenie pasów zadrzewień.
 3. Wprowadzenie koniecznych zmian w inżynierii ruchu drogowego (budowa obwodnic, poprawa stanu nawierzchni ulic i dróg, zapewnienie płynności ruchu, montaż osłon przeciwdźwiękowych w miejscach występowania uciążliwości akustycznych).
 4. Stosowanie zabezpieczeń przed nadmiernym hałasem od urządzeń, maszyn, linii technologicznych, wymiana na urządzenia o mniejszej emisji hałasu.
 5. Budowa tras rowerowych na terenach zurbanizowanych.

Obszar interwencji: POLA ELEKTROMAGNETYCZNE

Cel: Utrzymanie poziomów pól elektromagnetycznych poniżej dopuszczalnych

- **Kierunek interwencji:** Ograniczenie oddziaływania pól elektromagnetycznych
- **Zadanie:** Uwzględnienie zagrożenia promieniowaniem elektromagnetycznym w planach zagospodarowania przestrzennego.

Obszar interwencji: GOSPODAROWANIE WODAMI

Cel: Osiągnięcie celów środowiskowych dla wód

- **Kierunek interwencji:** Poprawa stanu/potencjału ekologicznego wód powierzchniowych
- **Zadania:** Ograniczanie dopływu do wód zanieczyszczeń zawartych w ściekach komunalnych i przemysłowych, m.in. poprzez realizację zadań z zakresu gospodarki wodno-ściekowej.
- **Kierunek interwencji:** Utrzymanie dobrego stanu ilościowego i chemicznego wód podziemnych
- **Zadanie:** Likwidacja nieczynnych ujęć wody.

Cel: Ochrona przed niedoborami wody i powodzią.

- **Kierunek interwencji:** Zwiększanie retencji wód w zlewniach.
- **Zadania:**
 1. Utrzymanie i powiększanie liczby oraz pojemności obiektów małej retencji wodnej.
 2. Utrzymanie i powiększanie liczby zbiorników przeciwpożarowych w strefach wysokiego zagrożenia pożarowego.
 3. Retencjonowanie wód opadowych odprowadzanych z powierzchni szczelnych i utwardzonych oraz ograniczanie tworzenia nowych powierzchni uszczelnionych.
- **Kierunek interwencji:** Zapewnienie odpowiedniej ilości wody dla potrzeb gospodarki
- **Zadanie:** Realizacja projektów mających na celu pokrycie zapotrzebowania na wodę przemysłu.

Cel: Zapewnienie odpowiedniej ilości i jakości wody dla ludności

- **Kierunek interwencji:** Zaopatrzenie ludności w wodę
- **Zadanie:** Rozbudowa i modernizacja sieci wodociągowej oraz stacji uzdatniania wody.
- **Kierunek interwencji:** Poprawa jakości wody przeznaczonej do spożycia
- **Zadania:**
 1. Doskonalenie technologii produkcji wody przeznaczonej do spożycia.
 2. Prowadzenie monitoringu jakości wody przeznaczonej do spożycia.

Cel: Ochrona wód i gleb przed zanieczyszczeniem ściekami

- **Kierunek interwencji:** Budowa i modernizacja sieci kanalizacyjnych
- **Zadania:**
 1. Rozbudowa sieci w aglomeracji Bartoszyce.
 2. Budowa i modernizacja kanalizacji deszczowej z urządzeniami podczyszczającymi.
- **Kierunek interwencji:** Budowa, rozbudowa i modernizacja oczyszczalni ścieków
- **Zadania:**
 1. Realizacja zadań zapisanych w Aktualizacji Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych (2015) oraz innych zadań dotyczących rozbudowy i modernizacji oczyszczalni ścieków.
 2. Poprawa technologii oczyszczania ścieków i podnoszenie sprawności oczyszczania (wprowadzanie BAT).
- **Kierunek interwencji:** Monitoring postępowania z nieczystościami płynnymi na terenach nieskanalizowanych.
- **Zadanie:** Kontrola częstotliwości i sposobu pozbywania się nieczystości płynnych przez właścicieli nieruchomości oraz kontrola funkcjonowania oczyszczalni przydomowych.

Obszar interwencji: GLEBY

Cel: Ochrona gleb

- **Kierunek interwencji:** Remediacja terenów zanieczyszczonych oraz rekultywacja terenów zdegradowanych
- **Zadanie:** Działania naprawcze w przypadku zaistnienia szkód na powierzchni ziemi

Obszar interwencji: GOSPODARKA ODPADAMI I ZAPOBIEGANIE POWSTAWANIU ODPADÓW

Cel: Dalszy rozwój systemu selektywnego zbierania odpadów, w tym odpadów biodegradowalnych i odpadów niebezpiecznych.

- **Kierunek interwencji:** Odzysk surowców i recykling
- **Zadanie:** Usuwanie wyrobów zawierających azbest z terenu miasta

Obszar interwencji: ZASOBY PRZYRODNICZE

Cel: Doskonalenie trwale zrównoważonej, wielofunkcyjnej gospodarki leśnej

- **Kierunek interwencji:** Utrzymanie, powiększanie i ochrona zasobów leśnych oraz gruntów zadrzewionych i zakrzewionych
 - **Zadania:**
 1. Realizacja zadań wynikających z planów urzędzenia lasu.
 2. Wzmacnianie i rozwijanie publicznych funkcji lasów, w szczególności w zakresie edukacji i turystyki, z uwzględnieniem potrzeb ochrony przyrody.
- Obszar interwencji:** ZAGROŻENIA POWAŻNYMI AWARIAMI
- Cel:** Ograniczanie zagrożeń poważnymi awariami i minimalizacja ich skutków
- **Kierunek interwencji:** Minimalizacja skutków w przypadku wystąpienia poważnej awarii
 - **Zadanie:** Doposażenie wyspecjalizowanych jednostek w sprzęt do wykrywania i lokalizacji awarii, likwidacji oraz analizy skutków tych awarii.

Po przeanalizowaniu przedłożonej dokumentacji WMPWIS stwierdza, że dla projektu „Programu Ochrony Środowiska dla Miasta Bartoszyce do roku 2020” można odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Co prawda, dokument wyznacza ramy dla późniejszej realizacji inwestycji, które – zależnie od swoich parametrów – mogą zakwalifikować się do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (np. budowa sieci wodociągowej, kanalizacyjnej, rozbudowa i modernizacja oczyszczalni ścieków, budowa dróg, budowa instalacji odnawialnych źródeł energii), jednak obecnie nie jest możliwe szczegółowe przeanalizowanie ich wpływu na środowisko oraz na stan sanitarny miasta Bartoszyce. Na obecnym etapie planowania nie są bowiem ustalone dokładne parametry charakteryzujące te inwestycje, ich lokalizacja, jak również inne specyficzne warunki realizacji. Tego rodzaju inwestycje mogą wymagać uzyskania (na późniejszym etapie) decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, a także przeprowadzenia procedury oddziaływania na środowisko wynikającej z przepisów ww. ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. W trakcie takiej procedury (o ile jej przeprowadzenie okaże się konieczne) dokonana powinna być szczegółowa analiza wpływu na środowisko, w tym na zdrowie ludzi.

W ocenie WMPWIS realizacja ustaleń „Programu Ochrony Środowiska dla Miasta Bartoszyce do roku 2020” docelowo może przyczynić się do poprawy stanu sanitarnego miasta.

Mając na uwadze powyższe orzeczono jak w sentencji.

Zastępca
Warmińsko-Mazurskiego
Państwowego Wojewódzkiego
Inspektora Sanitarnego
mgr Bożena Najda

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta Bartoszyce
ul. Boh. Monte Cassino 1
11-200 Bartoszyce

Do wiadomości:

1. Państwowy Powiatowy
Inspektor Sanitarny w Bartoszycach
2. Aa



REGIONALNA DYREKCJA OCHRONY ŚRODOWISKA W OLSZTYNIE

Wydział Spraw Terenowych I

Elbląg, 20 lipca 2018 r.

WSTE.410.32.2018.BW

Burmistrz Miasta Bartoszyce
ul. Monte Cassino 1
11-200 Bartoszyce

OPINIA

Na podstawie art. 57 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2017 r. poz. 1405, z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Miasta Bartoszyce z 19 czerwca 2018 r. (data wpływu 21 czerwca 2018 r.) znak: OŚIV.602.1.2018 w sprawie wydania opinii wymaganej w ramach strategicznych ocen oddziaływania na środowisko, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie po przeanalizowaniu dokumentu tj.: *Programu ochrony środowiska dla miasta Bartoszyce do roku 2020* przedkłada następującą opinię:

Analizowany dokument został sporządzony na okres do 2020 r. Obejmuje teren wyznaczony granicami administracyjnymi miasta Bartoszyce, położonego w północnej części województwa warmińsko-mazurskim.

Program Ochrony Środowiska dla miasta Bartoszyce do roku 2020 sporządzany jest w celu oceny aktualnego stanu środowiska, na podstawie której zostaną wyznaczone kierunki działań. W programie analizie podlega 9 obszarów interwencji:

1. ochrona klimatu i jakości powietrza;
2. zagrożenie hałasem;
3. pola elektromagnetyczne;
4. gospodarowanie wodami;
5. gospodarka wodno-ściekowa;
6. gleby;
7. gospodarka odpadami i zapobieganie powstawaniu odpadów;
8. zasoby przyrodnicze;
9. zagrożenie poważnymi awariami.

Poza głównymi obszarami interwencji w Programie ochrony środowiska uwzględniono również zagadnienia horyzontalne, takie jak działania edukacyjne. Wszystkie wymienione obszary zostały w dokumencie opisane, a na podstawie ich stanu wyznaczono cele i zadania, mające wpłynąć na poprawę stanu środowiska na terenie miasta.

Obszar interwencji związany z ochroną klimatu i jakością powietrza atmosferycznego wymaga działań ze strony mieszkańców i lokalnych władz, zmierzających do ograniczenia niskiej emisji, która wiąże się z emisją zanieczyszczeń ze środków transportu oraz ogrzewania budynków. Sieć ciepłownicza nie dociera do wszystkich, korzysta z niej ok. 70% mieszkańców. Znaczącym źródłem emisji pozostają indywidualne źródła ogrzewania (paleniska domowe). Paleniska indywidualne mogą być lokalnie bardzo uciążliwe, szczególnie w niekorzystnych warunkach meteorologicznych oraz przy spalaniu niewłaściwego paliwa (np. najgorszej jakości



Spełniamy wymagania EMAS – zarządzamy urzędem efektywnie, oszczędnie i prośrodowiskowo

ul. Wojska Polskiego 1, 82-300 Elbląg, tel.: 55 23-74-517, fax: 55 23-74-580, sekretariat.olsztyn@rdos.gov.pl, olsztyn.rdos.gov.pl

węgla kamiennego, odpadów, szczególnie z tworzyw sztucznych, opon, polakierowanego drewna). Taka uciążliwość jest odnotowywana na terenie miasta. 91% mieszkańców miasta korzysta z sieci gazowej, jednak gaz jest wykorzystywany głównie w kuchenkach gazowych. Tylko ok. 22 % odbiorców gazu wykorzystuje go do ogrzewania mieszkań. W celu poprawy jakości powietrza należy dokonywać systematycznej wymiany indywidualnych źródeł ciepła np. przez wymianę kotłów węglowych na wykorzystujące inne paliwa niskoemisyjne, o wysokiej sprawności technicznej. Ponadto wskazano na potrzebę Instalowanie wysokosprawnych urządzeń ciepłowniczych i budowę nowoczesnych sieci ciepłowniczych oraz Instalowanie i modernizację urządzeń ochrony powietrza.

Najlepszym i najbardziej pożądanym rozwiązaniem byłoby wykorzystanie odnawialnych źródeł ciepła, które nie wiążą się z żadną emisją. Rozwiązania te mimo coraz powszechniejszego rynku nadal są relatywnie drogie, dlatego aby doszło do ich powszechnego zastosowania potrzebne są dofinansowania dla mieszkańców. Programy walki z niską emisją przewidują również inwestycje w zwiększanie efektywności energetycznej budynków przez ich ocieplenie, wymianę stolarki okiennej i drzwiowej oraz zastosowanie energooszczędnego oświetlenia. Podobnie sytuacja wygląda na poziomie inwestycji w transport zbiorowy i infrastrukturę drogową tj. oświetlenie dróg, znaki podświetlane z zastosowaniem źródeł energii odnawialnych. Wszystkie te działania powodują obniżenie emisji zanieczyszczeń do atmosfery, poprawę jakości powietrza oraz stanowią udogodnienie dla ludności. Prawdopodobne jest zatem, że główną przyczyną wystąpienia przekroczeń poziomu docelowego benzo(a)pirenu była emisja zanieczyszczeń ze źródeł komunalnych spowodowana spalaniem słabej jakości materiału grzewczego w mało efektywnych kotłach (piecach).

Kolejnym założeniem jest ochrona przed hałasem i polami elektromagnetycznymi. Zagrożenie hałasem w mieście pochodzi w głównej mierze od transportu drogowego i w znacznie mniejszej skali od przemysłu. Przez miasto przebiega droga krajowa nr 51, która w znacznej mierze obciążona jest ruchem pojazdów związanym z przejściem granicznym z Federacją Rosyjską w Bezledach. Wskazano tu między innymi na potrzebę tworzenia stref wolnych od transportu, ograniczenie szybkości ruchu, tworzenie pasów zadrzewień; wprowadzenie koniecznych zmian w inżynierii ruchu drogowego, budowę obwodnic, remont dróg, budowę ścieżek rowerowych oraz właściwe założenia przy tworzeniu planów zagospodarowania przestrzennego z uwzględnieniem źródeł hałasu oraz wprowadzenie zapisów odnośnie standardów akustycznych dla poszczególnych terenów, a także urządzeń emitujących pola elektromagnetyczne, których największym źródłem są linie energetyczne. Te ostatnie są również źródłem hałasu i stanowią przeszkodę w przemieszczaniu się ptaków, dlatego warto rozważyć budowę nowych linii i przebudowę istniejących jako sieci podziemnych.

Dla ochrony zasobów ilościowych i jakościowych wód POŚ wyznacza wiele zadań w następujących kierunkach interwencji: poprawa stanu/potencjału ekologicznego wód powierzchniowych; utrzymanie dobrego stanu ilościowego i chemicznego wód podziemnych; stosowanie instrumentów ekonomicznych w racjonalnym użytkowaniu zasobów wodnych; zwiększanie retencji wód w zlewniach; zapewnienie odpowiedniej ilości wody dla potrzeb gospodarki; doskonalenie planowania przestrzennego poprzez wskazanie obszarów zalewowych i uwzględnienie ustaleń planów zarządzania ryzykiem powodziowym, w tym map zagrożenia powodziowego i map ryzyka powodziowego w dokumentach planistycznych.

Dla doskonalenia gospodarki wodno-ściekowej, POŚ wytycza zadania w następujących kierunkach interwencji: zaopatrzenie ludności w wodę; poprawa jakości wody przeznaczonej do spożycia; oszczędne gospodarowanie wodą; budowa i modernizacja sieci kanalizacyjnych; budowa, rozbudowa i modernizacja oczyszczalni ścieków; monitoring postępowania z nieczystościami płynnymi na terenach nieskanalizowanych.

Wszelkie inwestycje w zakresie gospodarki ściekowej mają na celu ujęcie powstałych ścieków w zamknięte systemy i poddanie ich oczyszczeniu przed dokonaniem zrzutu do odbiornika. W ten sposób ilość substancji biogenicznych zostanie ograniczona. Statystyki pokazują, że z roku na rok dokonuje się coraz większych ilości zrzutów zanieczyszczeń do środowiska wodnego, jednak w sytuacji ciągłej rozbudowy systemu kanalizacyjnego w gminach nie jest to przesłanką do niepokoju. Oznacza to, że coraz większa ilość ścieków podlega oczyszczeniu i jest ujęta w statystykach.

Stan gleb na terenie miasta Bartoszyce jest dobry. Nie zinwentaryzowano gleb skażonych, wymagających rekultywacji. Użytki rolne zajmują powierzchnię ok. 400 ha. Wg dostępnych danych, w gminie miejskiej Bartoszyce znajdują się 52 gospodarstwa rolne. Grunty rolne są utrzymywane w dobrej kulturze rolnej. Zagrożenie erozyjne występuje jedynie w dolinie rzeki Łyny. Obszar ten podlega przede wszystkim erozji wodnej wąwozowej. W obrębie doliny Łyny zachodzą współczesne procesy zmiany rzeźby terenu o znacznej dynamice, spowodowane erozyjno-akumulacyjną działalnością rzeki. W trakcie wezbrań Łyna okresowo wylewa z koryta i zalewa tereny terasu zalewowego do wysokości około 40 m n.p.m. Na terenie miasta nie występują grunty zdewastowane i zdegradowane wymagające rekultywacji.

W części dotyczącej gospodarki odpadami, POŚ wytycza kierunki interwencji zgodne z Wojewódzkim Programem Gospodarki Odpadami wskazującym na minimalizację ilości wytwarzanych odpadów; odzysk surowców i recykling; unieszkodliwianie odpadów komunalnych i pozostałych; zapobieganie zanieczyszczeniu powierzchni ziemi. Na terenie miasta funkcjonuje selektywny system zbierania odpadów komunalnych. Mimo prowadzonego systemu gospodarki odpadami nie wszystkie odpady są w należyłym stopniu segregowane i utylizowane. W celu przeciwdziałania temu zjawisku należy uszczelnić system kontroli gospodarowania odpadami na poziomie indywidualnych gospodarstw domowych. Działania takie powinny mieć nie tylko charakter kontrolny ale również edukacyjny. Celem tych działań nie powinno być tylko karanie za nielegalne pozbywanie się odpadów, w tym spalanie, ale przede wszystkim ich właściwa utylizacja. Zachętą do prowadzenia przez mieszkańców selektywnej zbiórki odpadów może być instalowanie w miejscowościach obiektów małej architektury wykonanych z przetworzonych odpadów np. ławek, słupów ogłoszeniowych z wyraźnym wskazaniem ich pochodzenia. Służy to nie tylko podniesieniu świadomości ekologicznej ale również zwiększa motywację do prowadzenia właściwej gospodarki odpadami.

Ważnym aspektem korzystania z zasobów przyrody jest ochrona bogactw przyrodniczych i krajobrazowych poprzez ochronę gatunkową zwierząt, właściwe zagospodarowanie korytarzy ekologicznych. Należy również wskazać na potrzebę wspieranie działań mających na celu restytucję zagrożonych wyginięciem gatunków roślin i zwierząt. Służyć temu może zachowanie i odtwarzanie zadrzewień, zakrzaceń i małych zbiorników wodnych. Należy tu jednocześnie zaznaczyć, że z punktu widzenia ochrony przyrody bardzo ważne jest zapobieganiu wprowadzaniu do środowiska gatunków obcych, które mogą negatywnie wpłynąć na rodzime ekosystemy. Najbardziej wartościowy pod względem przyrodniczym teren wzdłuż rzeki Łyny został objęty ochroną jako Obszar Chronionego Krajobrazu Doliny Dolnej Łyny. W sąsiedztwie miasta znajduje się obszar specjalnej ochrony ptaków Ostoja Warmińska, stanowiący miejsce bytowania wielu cennych i rzadkich gatunków ptaków. Postulowane jest utrzymanie i tworzenie nowych form ochrony przyrody, jako sposobu na ochronę bioróżnorodności i krajobrazu. Osiągnięciu tego celu służy przestrzeganie przepisów wynikających z ustawy o ochronie przyrody oraz aktów ustanawiających poszczególne formy, które w powiązaniu z innymi obszarami tworzą krajowy system obszarów chronionych, będących jednocześnie korytarzami ekologicznymi. Dlatego wszelkie działania prowadzone na tych terenach powinny uwzględniać zachowanie ich ciągłości i integralności.

Z przedłożonego programu wynika, że na terenie gminy miejskiej Bartoszyce nie ma żadnych obiektów mogących zagrażać bezpieczeństwu biologicznemu lub chemicznemu. Nie ma też zakładów, które mogą być sprawcą nadzwyczajnego zagrożenia środowiska – zarówno

zakładów o dużym ryzyku wystąpienia poważnej awarii, jak i zakładów o zwiększonym ryzyku wystąpienia poważnej awarii. Potencjalne zagrożenie poważnymi awariami na terenie miasta stwarzają natomiast:

- zakłady przemysłowe, w których stosuje się, przetwarza lub magazynuje substancje i preparaty niebezpieczne;
- transport substancji i preparatów niebezpiecznych, które są przewożone środkami komunikacji drogowej.

W celu ograniczenia wystąpienia poważnych awarii wskazano na potrzebę propagowanie standardów prawidłowych zachowań społeczeństwa w sytuacji wystąpienia zagrożeń środowiska z tytułu awarii przemysłowych i wypadków z udziałem pojazdów przewożących towary niebezpieczne. Wskazano również na potrzebę doposażenia wyspecjalizowanych jednostek w sprzęt do wykrywania i lokalizacji awarii, likwidacji oraz analizy skutków tych awarii.

Przyjęte w Programie Ochrony Środowiska cele będą realizowane poprzez modernizację i rozbudowę infrastruktury technicznej. Wskazano na potrzebę rozbudowy sieci wodociągowych oraz kanalizacji sanitarnej i deszczowej. Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej jest jednym z głównych zadań samorządu i wpływa na poprawę jakości życia mieszkańców i stan środowiska. Ochrona wód realizowana jest nie tylko poprzez redukcję zanieczyszczeń przedostających się do wód powierzchniowych i podziemnych, ale również przez ograniczenie zużycia wody i zwiększenie jej zasobów. Należy kłaść duży nacisk na racjonalne zużycie wody w gospodarstwach domowych oraz przemyśle. Ważnym aspektem jest również budowa systemu małej retencji wodnej przy jednoczesnym stosowaniu metod ograniczających nadmierne parowanie.

Problemem jest zanieczyszczenia powietrza, narastające zwłaszcza w sezonie grzewczym. Znaczącym źródłem są zanieczyszczenia pochodzące z kotłowni lokalnych i indywidualnych systemów grzewczych. Mają one wpływ na lokalny stan aerosanitarny, ponieważ są powodem tzw. niskiej emisji zanieczyszczeń, pochodzących ze spalania węgla, drewna oraz niedozwolonych odpadów komunalnych. W mniejszej skali do ogrzewania budynków wykorzystywana jest energia elektryczna, paliwa niskoemisyjne oraz odnawialne źródła energii. Na poprawę tego stanu może wpłynąć zmniejszenie zużycia energii potrzebnej do ogrzewania poprzez ograniczenie strat ciepła. Osiągnięciu tego celu służy termomodernizacja budynków oraz stosowanie odzysku ciepła poprzez właściwy system wentylacji pomieszczeń. Ponadto należy zwrócić uwagę na możliwości rozbudowy sieci gazociągowych, co umożliwi korzystanie większej ilości gospodarstw domowych z ogrzewania gazem ziemnym.

Kolejnym źródłem zanieczyszczeń powietrza są środki komunikacyjne. Największe zanieczyszczenie substancjami pochodzącymi ze spalania paliw w silnikach pojazdów zdiagnozowano przy trasach komunikacyjnych o dużym natężeniu ruchu, biegnących przez obszary o zwartej zabudowie, w tym droga krajowa nr 51. Ograniczenie ilości spalin w ruchu komunikacyjnym jest zadaniem ponadlokalnym. W głównej mierze zależy od ilości poruszających się pojazdów oraz ich parametrów technicznych. W przedłożonym Programie wskazano na potrzebę budowy ścieżek rowerowych, modernizację dróg oraz propagowanie korzystania z komunikacji zbiorowej.

Przewidziane zadania w zakresie ochrony przed zanieczyszczeniami komunikacyjnymi w znacznej części dotyczą również ochrony przed hałasem, który może być dodatkowo redukowany poprzez instalowanie ekranów dźwiękochłonnych oraz wprowadzanie zieleni, jako buforu ograniczającego rozprzestrzenianie się hałasu. W tym miejscu należy zwrócić uwagę na znaczenie planowania przestrzennego, które powinno uwzględniać lokalizację terenów chronionych akustycznie w kontekście rozwiązań komunikacyjnych. Dlatego ważnym aspektem programu ochrony środowiska powinny być perspektywy rozwoju regionu w powiązaniu z planowaniem przestrzennym. Ponieważ nowe inwestycje niosą za sobą obciążenie dla środowiska należy właściwie przygotować się na ich przyjęcie i dostosować do istniejących uwarunkowań środowiskowych, między innymi poprzez budowę nowoczesnej infrastruktury drogowej.

W części Programu dotyczącej edukacji ekologicznej położono duży nacisk na zwiększenie wiedzy w zakresie ochrony środowiska i kształtowanie proekologicznych

postaw wśród młodzieży i dorosłych. Cel ten ma być osiągnięty poprzez dostęp do informacji o środowisku, upowszechnianie wiedzy o walorach przyrodniczych.

Skutecznie prowadzona edukacja ekologiczna powinna dawać tzw. *efekt domina*, czy *zarażania* dobrymi praktykami prośrodowiskowymi, czego przejawem jest przekazywanie przez dzieci i młodzież nabytej w szkole wiedzy wszystkim domownikom. Organizowanie szkolnych konkursów o tematyce ekologicznej jest powszechnie stosowane. Brak jest natomiast konkursów adresowanych do dorosłych. Odpowiedzią na takie potrzeby może być organizacja przez samorząd konkursów na piękny ogród, czy balkon. Przy tej okazji można propagować naturalne metody uprawy i ochrony roślin. Kolejnym elementem edukacji ekologicznej jest pokazanie możliwości jakie daje recykling. Służy temu wspomniane wcześniej instalowanie w miejscach publicznych urządzeń lub przedmiotów wykonanych z surowców wtórnych. Pozwala to na uświadomienie zasadności prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów. Należy dodać, że na podnoszenie świadomości ekologicznej i kształtowanie właściwych zachowań duży wpływ mają tematyczne kampanie społeczne, do których należy aktywnie włączyć służbę zdrowia. Lekarze cieszą się dużym autorytetem i mają wpływ na kształtowanie postaw społecznych. Osiągnięciu wskazanych celów może również służyć wdrażanie przez zakłady pracy systemów ek zarządzania (ISO, EMAS), które wpływają na zwiększenie świadomości ekologicznej wśród pracowników oraz racjonalne gospodarowanie zasobami w jednostce, co przynosi wymierne efekty finansowe.

Uwzględniając przyjęte cele oraz przeprowadzoną analizę uznano, że środowisko przyrodnicze oraz walory krajobrazowe i kulturowe stanowią o dużej atrakcyjności zarówno dla mieszkańców, jak i turystów. Samorząd dostrzega konieczność uporządkowania gospodarki wodno-ściekowej. Wskazane jest, by zadania związane z poprawą lub zachowaniem istniejącego stanu środowiska stanowiły integralny element wszystkich działań. Jest to jeden z istotnych warunków dalszego rozwoju miasta. Budowa infrastruktury technicznej i uzbrojenie nowych terenów inwestycyjnych umożliwi poprawę stanu środowiska. Przyczyni się tym samym do przywrócenia walorów naturalnych, zwiększy ofertę turystyczną i poprawi warunki życia mieszkańców.

W przypadku większości inwestycji, wpływ na środowisko, zabytki, dobra kultury i inne dobra materialne będzie analizowany na etapie uzgadniania inwestycji w oparciu o obowiązujące przepisy. Zaleca się przeprowadzenie oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. W przypadku inwestycji liniowych, w szczególności dróg, należy zwrócić szczególną uwagę na oddziaływanie na przyrodę oraz nieznanie wcześniej stanowiska archeologiczne, które wymagają oceny i badania jeszcze przed rozpoczęciem inwestycji.

Przedłożony *Program Ochrony Środowiska dla miasta Bartoszyce do roku 2020* jest zgodny z kierunkami realizacji programu ochrony środowiska na poziomie regionalnym, a wyznaczone w nim cele, kierunki interwencji i zadania będą służyć osiągnięciu celów POŚ województwa warmińsko-mazurskiego.

Po przeanalizowaniu przyjętych w Programie założeń oraz planowanych działań uznano, że ich realizacja powinna spowodować poprawę istniejącego stanu środowiska i warunków życia mieszkańców miasta. Negatywne efekty, które wiążą się najczęściej z działaniami inwestycyjnymi i które nie są do uniknięcia powinny w każdym przypadku być analizowane i minimalizowane.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 19 czerwca 2018 r. (data wpływu: 21 czerwca 2018 r.), znak: OŚ.602.2.2018 Burmistrz Miasta Bartoszyce zwrócił się do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie w sprawie wydania opinii wymaganej w ramach strategicznych ocen oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu: *Programu ochrony środowiska dla miasta Bartoszyce do roku 2020 wraz z prognozą oddziaływania na środowisko*.

Opinia niniejsza wymagana jest z mocy art. 54 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa

w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2017 r. poz. 1405, z późn. zm.), na podstawie którego organ opracowujący projekt dokumentu wymagający strategicznej oceny oddziaływania na środowisko poddaje projekt, wraz z prognozą oddziaływania na środowisko opiniowaniu przez właściwe organy, na podstawie którego organ uzyskuje opinie o projekcie planu.

Z mocy art. 57 ust.2 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, organem opiniującym jest właściwy regionalny dyrektor ochrony środowiska.

W związku z powyższym Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie przedkłada niniejszą opinię do wykorzystania zgodnie z art. 55 ust. 1 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Z up. REGIONALNEGO DYREKTORA OCHRONY ŚRODOWISKA
W OLSZTYNIE
Eleonora Gontarska -Gajowniczek
Naczelnik
w Wydziale Spraw Terenowych I
(podpis elektroniczny)

Otrzymują:
Adresat (za zwrotnym potwierdzeniem przez e-PUAP)
aa

Załącznik nr 4

(00)259007734657381964

**Warmińsko-Mazurski
Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny**

10-561 Olsztyn, ul. Żołnierska 16; tel. centrala 89 524 83 00; faks 89 679 16 99; e-mail: wsse@wsse.olsztyn.pl; www.wsse.olsztyn.pl

ZNS.9022.4.56.2018.W

0145926
Data wpływu: 2018-07-25
Numer: PP.6845.2018
Pracjant: Katarzyna Konecka
Wydział Organizacyjny-Administ.
Załączników: 0

WPLYNEŁO
WYDZIAŁ TECHNICZNO-INWESTYCYJNY
26-07-2018 *
Podpis: *[Signature]*

Olsztyn, dnia 23.07.2018 r.

OPINIA

Na podstawie art. 3 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2017 r., poz. 1261 z późn. zm.), art. 46 pkt 2, art. 54 ust. 1, art. 58 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2017 r., poz. 1405 z późn. zm.), po przeanalizowaniu dokumentacji przedłożonej przy wniosku Pani Moniki Rejf – Zastępcy Burmistrza Miasta Bartoszyce – znak: OŚ.602.1.2018 z dnia 20.06.2018 r. (data wpływu 21.06.2018 r.)

Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny

pozytywnie opiniuje

projekt „Programu Ochrony Środowiska dla Miasta Bartoszyce do roku 2020”.

UZASADNIENIE

W dniu 21.06.2018 r. do Warmińsko-Mazurskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego wpłynął wniosek Pani Moniki Rejf – Zastępcy Burmistrza Miasta Bartoszyce – o zaopiniowanie projektu „Programu Ochrony Środowiska dla Miasta Bartoszyce do roku 2020”. Do wniosku dołączono projekt przedmiotowego dokumentu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

Przedmiotowy program jest jednym z dokumentów, o których mowa w art. 46 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, wymagających przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko. Zgodnie z art. 54 ust. 1, w związku z art. 58 ustawy projekt dokumentu poddaje się, wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, opiniowaniu przez państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego. Z uwagi na lokalizację obszaru objętego programem w przedmiotowej sprawie właściwym miejscowo jest Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny. Opinią z dnia 24.04.2018 r. znak: ZNS.9022.4.24.2018.W Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny odstąpił od konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu Programu Ochrony Środowiska dla Miasta Bartoszyce do roku 2020.

„Program Ochrony Środowiska dla Miasta Bartoszyce do roku 2020” jest kolejnym tego rodzaju dokumentem opracowywanym dla Miasta Bartoszyce. Stanowi on kontynuację i rozszerzenie planów określonych w „Programie Ochrony Środowiska dla Miasta Bartoszyce na lata 2012-2015 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2016-2019”. Celem opracowania jest wytyczenie kierunków i zaplanowanie działań w zakresie ochrony środowiska, które będą realizowane w gminie miejskiej Bartoszyce do roku 2020. Dokument zawiera między innymi ogólną charakterystykę miasta, analizę i ocenę obecnego stanu środowiska w mieście, a także określenie celów, kierunków interwencji i zadań wynikających z oceny stanu środowiska (wraz z harmonogramem rzeczowo-finansowym). Poniżej wyszczególniono wybrane, przykładowe cele, kierunki interwencji oraz zadania inwestycyjne zdefiniowane w poszczególnych obszarach interwencji:

Obszar interwencji: OCHRONA KLIMATU I JAKOŚCI POWIETRZA

Cel: Poprawa jakości powietrza, ograniczenie emisji gazów cieplarnianych.

- **Kierunek interwencji:** Zmniejszanie emisji zanieczyszczeń do atmosfery.

- **Zadania:**
 1. Instalowanie i modernizacja urządzeń ochrony powietrza, w tym m.in. stosowanie instalacji odpylania, odazotowania i odsiarczania spalin.
 2. Likwidacja lokalnych kotłowni o dużej emisji i rozbudowa sieci ciepłowniczej.
 3. Wymiana kotłowni węglowych na obiekty niskoemisyjne.
 4. Rozbudowa sieci gazowej (przesyłowej i rozdzielczej).
 5. Rozwój transportu niskoemisyjnego.
 6. Modernizacja miejskiego transportu zbiorowego w kierunku transportu przyjaznego dla środowiska, w tym stosowanie „paliw ekologicznych”.
 7. Ograniczanie występowania „niskiej emisji” m.in. poprzez: wymianę starych kotłów małej mocy oraz pieców na jeden z systemów proekologicznych.
 8. Budowa, przebudowa i modernizacja dróg.
 9. Budowa tras rowerowych.
- **Kierunek interwencji:** Wzrost wykorzystania OZE w bilansie energetycznym.
- **Zadania:**
 1. Wspieranie rozwoju energetyki odnawialnej z uwzględnieniem wymogów ochrony przyrody, w tym krajobrazu.
 2. Rozwój mikroinstalacji (energetyki prosumenckiej) oraz wykorzystania odnawialnych źródeł energii.
 3. Stosowanie w gospodarstwach indywidualnych rozwiązań grzewczych przyjaznych środowisku (układy solarne, pompy ciepła).
 4. Rozwój instalacji wykorzystujących biomasę (z wykluczeniem współspalania z węglem), wykorzystujących uprawy energetyczne oraz lokalne bioodpady rolnicze.
- **Kierunek interwencji:** Zmniejszanie zapotrzebowania na energię.
- **Zadania:**
 1. Stosowanie energooszczędnych technologii w gospodarce, dokonywanie termomodernizacji budynków, wprowadzanie nowoczesnych systemów grzewczych w domach jednorodzinnych, zmniejszanie strat energii w systemach przesyłowych (elektroenergetycznych i ciepłych).
 2. Rozwój wydajnej kogeneracji i ciepłownictwa, instalowanie wydajnych urządzeń ciepłowniczych, budowa nowoczesnych sieci ciepłowniczych.
 3. Rozbudowa energooszczędnych systemów oświetlenia dróg publicznych.
 4. Poprawa efektywności energetycznej w transporcie.

Obszar interwencji: ZAGROŻENIA HAŁASEM

Cel: Poprawa klimatu akustycznego poprzez obniżenie hałasu do poziomu obowiązujących standardów.

- **Kierunek interwencji:** Ograniczanie hałasu.
- **Zadania:**
 1. Uwzględnianie w planowaniu przestrzennym ochrony przed hałasem, stosownie do wymogów ustawy Prawo ochrony środowiska, między innymi poprzez właściwe kształtowanie przestrzeni urbanistycznej.
 2. Ograniczanie hałasu, zwłaszcza w osiedlach mieszkaniowych poprzez m.in. tworzenie stref wolnych od transportu, ograniczenie szybkości ruchu, tworzenie pasów zadrzewień.
 3. Wprowadzenie koniecznych zmian w inżynierii ruchu drogowego (budowa obwodnic, poprawa stanu nawierzchni ulic i dróg, zapewnienie płynności ruchu, montaż osłon przeciwdźwiękowych w miejscach występowania uciążliwości akustycznych).
 4. Stosowanie zabezpieczeń przed nadmiernym hałasem od urządzeń, maszyn, linii technologicznych, wymiana na urządzenia o mniejszej emisji hałasu.
 5. Budowa tras rowerowych na terenach zurbanizowanych.

Obszar interwencji: POLA ELEKTROMAGNETYCZNE

Cel: Utrzymanie poziomów pól elektromagnetycznych poniżej dopuszczalnych.

- **Kierunek interwencji:** Ograniczenie oddziaływania pól elektromagnetycznych.
- **Zadanie:** Uwzględnienie zagrożenia promieniowaniem elektromagnetycznym w planach zagospodarowania przestrzennego.

Obszar interwencji: GOSPODAROWANIE WODAMI

Cel: Osiągnięcie celów środowiskowych dla wód.

- **Kierunek interwencji:** Poprawa stanu/potencjału ekologicznego wód powierzchniowych.

- Zadanie: Ograniczanie dopływu do wód zanieczyszczeń zawartych w ściekach komunalnych i przemysłowych, m.in. poprzez realizację zadań z zakresu gospodarki wodno-ściekowej.
- **Kierunek interwencji:** Utrzymanie dobrego stanu ilościowego i chemicznego wód podziemnych.
- Zadanie: Likwidacja nieczynnych ujęć wody.
- Cel:** Ochrona przed niedoborami wody i powodzią.
- **Kierunek interwencji:** Zwiększanie retencji wód w zlewniach.
- Zadania:
 - 1. Utrzymanie i powiększanie liczby oraz pojemności obiektów małej retencji wodnej.
 - 2. Utrzymanie i powiększanie liczby zbiorników przeciwpożarowych w strefach wysokiego zagrożenia pożarowego.
 - 3. Retencjonowanie wód opadowych odprowadzanych z powierzchni szczelnych i utwardzonych oraz ograniczanie tworzenia nowych powierzchni uszczelnionych.
- **Kierunek interwencji:** Zapewnienie odpowiedniej ilości wody dla potrzeb gospodarki.
- Zadanie: Realizacja projektów mających na celu pokrycie zapotrzebowania na wodę przemysłu.
- Cel:** Zapewnienie odpowiedniej ilości i jakości wody dla ludności.
- **Kierunek interwencji:** Zaopatrzenie ludności w wodę.
- Zadanie: Rozbudowa i modernizacja sieci wodociągowej oraz stacji uzdatniania wody.
- **Kierunek interwencji:** Poprawa jakości wody przeznaczonej do spożycia.
- Zadania:
 - 1. Doskonalenie technologii produkcji wody przeznaczonej do spożycia.
 - 2. Prowadzenie monitoringu jakości wody przeznaczonej do spożycia.
- Cel:** Ochrona wód i gleb przed zanieczyszczeniem ściekami.
- **Kierunek interwencji:** Budowa i modernizacja sieci kanalizacyjnych.
- Zadania:
 - 1. Rozbudowa sieci w aglomeracji Bartoszyce.
 - 2. Budowa i modernizacja kanalizacji deszczowej z urządzeniami podczyszczającymi.
- **Kierunek interwencji:** Budowa, rozbudowa i modernizacja oczyszczalni ścieków.
- Zadania:
 - 1. Realizacja zadań zapisanych w Aktualizacji Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych (2015) oraz innych zadań dotyczących rozbudowy i modernizacji oczyszczalni ścieków.
 - 2. Poprawa technologii oczyszczania ścieków i podnoszenie sprawności oczyszczania (wprowadzanie BAT).
- **Kierunek interwencji:** Monitoring postępowania z nieczystościami płynnymi na terenach nieskanalizowanych.
- Zadanie: Kontrola częstotliwości i sposobu pozbywania się nieczystości płynnych przez właścicieli nieruchomości oraz kontrola funkcjonowania oczyszczalni przydomowych.
- Obszar interwencji:** GLEBY
- Cel:** Ochrona gleb
- **Kierunek interwencji:** Remediacja terenów zanieczyszczonych oraz rekultywacja terenów zdegradowanych.
- Zadanie: Działania naprawcze w przypadku zaistnienia szkód na powierzchni ziemi.
- Obszar interwencji:** GOSPODARKA ODPADAMI I ZAPOBIEGANIE POWSTAWANIU ODPADÓW
- Cel:** Dalszy rozwój systemu selektywnego zbierania odpadów, w tym odpadów biodegradowalnych i odpadów niebezpiecznych.
- **Kierunek interwencji:** Odzysk surowców i recykling.
- Zadanie: Usuwanie wyrobów zawierających azbest z terenu miasta.
- Obszar interwencji:** ZASOBY PRZYRODNICZE
- Cel:** Doskonalenie trwale zrównoważonej, wielofunkcyjnej gospodarki leśnej.
- **Kierunek interwencji:** Utrzymanie, powiększanie i ochrona zasobów leśnych oraz gruntów zadrzewionych i zakrzewionych.
- Zadania:
 - 1. Realizacja zadań wynikających z planów urządzenia lasu.
 - 2. Wzmacnianie i rozwijanie publicznych funkcji lasów, w szczególności w zakresie edukacji i turystyki, z uwzględnieniem potrzeb ochrony przyrody.

Obszar interwencji: ZAGROŻENIA POWAŻNYMI AWARIAMI

Cel: Ograniczanie zagrożeń poważnymi awariami i minimalizacja ich skutków.

- **Kierunek interwencji:** Minimalizacja skutków w przypadku wystąpienia poważnej awarii.
- **Zadanie:** Doposażenie wyspecjalizowanych jednostek w sprzęt do wykrywania i lokalizacji awarii, likwidacji oraz analizy skutków tych awarii.

Po przeanalizowaniu przedłożonej dokumentacji WMPWIS stwierdza, że realizacja ustaleń „Programu Ochrony Środowiska dla Miasta Bartoszyce do roku 2020” docelowo przyczyni się do poprawy stanu sanitarnego miasta. Co prawda, Program wyznacza ramy dla późniejszych realizacji inwestycji kwalifikujących się do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko wymagających uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach (np. rozbudowa infrastruktury wodociągowej, kanalizacyjnej, budowa dróg komunikacji samochodowej), to jednak nie ustala konkretnych parametrów technicznych tych inwestycji, jak również warunków ich realizacji. W związku z tym na obecnym etapie nie jest możliwe szczegółowe przeanalizowanie ich możliwego wpływu na środowisko, w tym na zdrowie ludzi. W przypadku podjęcia działań zmierzających do realizacji tego rodzaju przedsięwzięć może okazać się konieczne przeprowadzenie procedury oceny oddziaływania na środowisko wynikającej z przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Dopiero w trakcie takiej procedury powinna być dokonana analiza potencjalnego wpływu przedsięwzięcia na środowisko wraz z określeniem specyficznych warunków realizacji mających na celu ograniczenie ewentualnych niekorzystnych oddziaływań.

W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji.

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta Bartoszyce
ul. Boh. Monte Cassino 1
11-200 Bartoszyce

Do wiadomości:

1. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Bartoszycach
2. Aa

WARMIŃSKO-MAZURSKI
PAŃSTWOWY
WOJEWÓDZKI INSPEKTOR SANITARNY
Janusz Dziśko
lek. wet. epidemiologii i higieny