

**UCHWAŁA NR XXVI/191/2013
RADY MIASTA BARTOSZYCE**

z dnia 28 marca 2013 r.

w sprawie : wyrażenia opinii w przedmiocie zmiany granic Miasta Bartoszyce oraz wystąpienia z wnioskiem do Ministra Administracji i Cyfryzacji o zmianę granic

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 1, art. 4 ust. 2, art. 4b ust.1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591, z późn. zm.) oraz § 1 ust. 1, § 2 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2001 r. w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach (Dz.U. z 2001r Nr 86 poz. 943 z późn. zm.) Rada Miasta Bartoszyce u c h w a l a, co następuje:

§ 1.

Po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami miasta Bartoszyce opiniuje pozytywnie zmianę granic administracyjnych miasta Bartoszyce polegającą na przyłączeniu do miasta Bartoszyce części terenów sąsiedniej gminy wiejskiej Bartoszyce zgodnie z załącznikiem Nr 1.

§ 2.

1. Postanawia wystąpić z wnioskiem do Ministra Administracji i Cyfryzacji za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego o zmianę granic administracyjnych Miasta Bartoszyce, poprzez przyłączenie części terenów sąsiedniej gminy wiejskiej Bartoszyce, wymienionych we wniosku.

2. Treść wniosku stanowi załącznik Nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Bartoszyce.

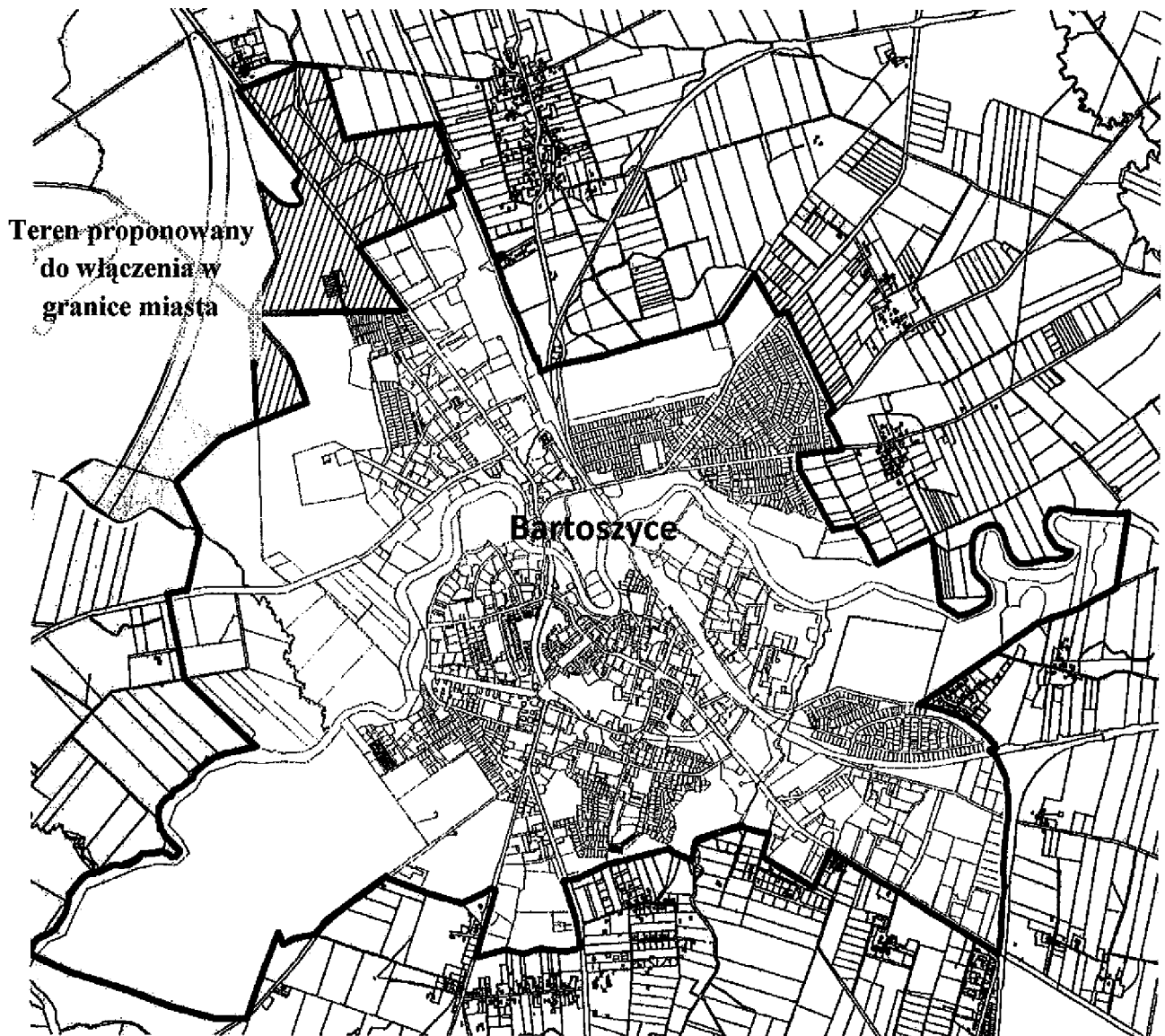
§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr XXVI/191/2013

Rady Miasta Bartoszyce

z dnia 28 marca 2013 r.



Załącznik Nr 2 do Uchwały Nr XXVI/191/2013

Rady Miasta Bartoszyce

z dnia 28 marca 2013 r.

Minister Administracji i Cyfryzacji
za pośrednictwem
Wojewody Warmińsko – Mazurskiego

WNIOSEK

Działając na podstawie art. 4b Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2001r Nr 142 poz. 1591 z późn.zm.), a także § 1 i § 2 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2001 r. w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach (Dz.U. z 2001r Nr 86 poz. 943 z późn. zm.) Rada Miasta Bartoszyce zwraca się z wnioskiem w sprawie dokonania zmiany granic administracyjnych gminy miejskiej Bartoszyce i gminy wiejskiej Bartoszyce, położonych w powiecie bartoszyckim, województwie warmińsko – mazurskim, przez włączenie do dotychczasowego obszaru miasta Bartoszyce części terenów sąsiedniej gminy wiejskiej Bartoszyce, **tj. części obrębu Jarkowo oraz części obrębu Łojdy o łącznej powierzchni 78,8148 ha.**

1. Treść proponowanej zmiany wraz z uzasadnieniem

Obszar gminy wiejskiej Bartoszyce proponowany do włączenia graniczy z miastem Bartoszyce od strony północno-zachodniej i obejmuje 29 działek położonych w części obrębu Jarkowo oraz w części obrębu Łojdy o łącznej powierzchni **78,8148 ha**. Są to tereny o znaczeniu strategicznym, gdyż zmierzają do zapewnienia warunków rozwoju zarówno dla miasta jak i sąsiadującej z nim gminy wiejskiej.

Bartoszyce to miasto powiatowe o powierzchni 1100 ha. Miasto pełni rolę ośrodka rozwoju o charakterze ponadlokalnym i jest największą miejscowością w powiecie bartoszyckim, natomiast w województwie pod względem wielkości zajmuje 9 pozycję (na łącznie 49 miast). Miasto stanowi subregionalny ośrodek rozwoju. W nim koncentruje się największy potencjał rozwojowy regionu, następuje tu koncentracja wzrostu gospodarczego, liczby miejsc pracy, usług publicznych wyższego rzędu.

W dokumentach planistycznych i strategicznych określających kierunki rozwoju regionu w skali kraju i województwa wskazuje się rangę miasta jako ważnego ośrodka gospodarczego, węzłowego, a także ośrodka o potencjale transgranicznym. Według planu zagospodarowania przestrzennego województwa warmińsko-mazurskiego do najważniejszych dróg krajowych wiążących województwo z krajem i Europą należy między innymi, przebiegająca przez Bartoszyce, droga nr 51 Granica Państwa – Bezledy – Olsztyn – Olsztynek. Wiąże ona międzynarodowe przejście graniczne w Bezledach z krajem i zachodem Europy poprzez drogi krajowe nr 16 i nr 7. Niestety koncentracja inwestycji w miastach o znaczeniu regionalnym, takich jak Bartoszyce odbywa się w sposób ograniczony, z powodu niewystarczającego potencjału w zakresie przygotowania atrakcyjnych terenów rozwojowych pod nowe działalności gospodarcze, szczególnie z powodu tzw. wykluczenia komunikacyjnego.

Miasto w obecnych granicach administracyjnych pozbawione jest możliwości dalszego prawidłowego rozwoju. Zagęszczenie zabudowy i źle funkcjonujący układ komunikacyjny obniżają standard zamieszkania i uniemożliwiają dalszy gospodarczy rozwój miasta. Brak terenów do zabudowy powoduje ograniczenie miejsc pracy i zmniejszenie liczby mieszkańców już obecnie emigrujących z miasta. Coraz bardziej ograniczone jest również przygotowanie terenów do realizacji inwestycji gospodarczych związanych z obsługą tak istotnego w skali całego regionu terenu przygranicznego. Wyczerpujące się rezerwy terenów budowlanych dla lokalizacji nowych inwestycji oraz ograniczenia w istniejącym układzie komunikacyjnym zmuszają do szukania terenów poza obecnymi granicami administracyjnymi. Niewystarczające rozwiązania komunikacyjne zagrażają bezpieczeństwu nie tylko mieszkańców miasta ale i wszystkich osób korzystających z usług miasta jako ośrodka o charakterze subregionalnym.

Bartoszyce są jednym z najgęściej zaludnionych miast w Polsce. Obecnie Bartoszyce zamieszkuje 25266 osób (stan na koniec 2012r). Wskaźnik gęstości zaludnienia na podstawie danych statystycznych z 2010r plasuje miasto na 6 pozycji w województwie z liczbą 2247 os./km²; po Ełku liczącym 57897 mieszkańców, z liczbą 2750 os/km²;

Kętrzynie liczącym 27515 mieszkańców, z liczbą 2658 os/km²; Ostródzie liczącej 33187 mieszkańców, z liczbą 2345 os/km²; Szczytnie liczącym 24908 mieszkańców, z liczbą 2345 os/km²; Morągu liczącym 13895 mieszkańców, z liczbą 2274 os/km². Bartoszyce są na 42 pozycji wśród najgęściej zaludnionych miast w Polsce wyprzedzając pod tym względem m.in. miasta wojewódzkie takie jak Wrocław, Poznań, Bydgoszcz, Rzeszów, Olsztyn czy Gdańsk. Taka sytuacja nie sprzyja ani rozwojowi miasta, ani warunkom życia mieszkańców miasta i regionu.

Problemem zarówno naszego miasta jak również regionu korzystającego z naszych usług jest tylko jeden most na rzece Łynie.

Przygotowujemy się do inwestycji budowy drugiego mostu w osi ulicy Poniatowskiego, który umożliwi nowe połączenie komunikacyjne w kierunku ulicy Gdańskiej do skrzyżowania z drogą wojewódzką nr 512 Bartoszyce – Górowo Iławeckie, a dalej w kierunku ulicy Bema do skrzyżowania z drogą krajową nr 51 Bartoszyce – Granica Państwa. To rozwiązanie komunikacyjne znajdowało się w planach zagospodarowania przestrzennego miasta już na przełomie lat 60-tych i 70-tych ubiegłego stulecia.

Włączenie w granice administracyjne miasta obszaru obejmującego część obrębu ewidencyjnego Jarkowo oraz część obrębu Łojdy o łącznej powierzchni 36,4125 ha, położonego po zachodniej stronie drogi krajowej nr 51, pomiędzy granicą miasta na północ od Szpitala Powiatowego, a planowaną w latach 60-tych zachodnią obwodnicą miasta pozwoli na skomunikowanie tej części miasta od ulicy Gdańskiej w kierunku ulicy Bema i położonych przy niej obszarów Warmińsko-Mazurskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej (znajdujących się obecnie poza granicami miasta). Przy obecnym ukształtowaniu granic miasta i gminy, gdzie inwestycja przebiegałaby częściowo przez teren miasta a częściowo przez teren gminy, zadanie to nie jest możliwe do zrealizowania przez jeden samorząd. Budowa drugiego mostu oraz planowane rozwiązanie komunikacyjne poprzez ulicę Gdańską aż do ulicy Bema będzie alternatywą dla obciążonej drogi krajowej i zdecydowanie poprawi bezpieczeństwo mieszkańców nie tylko miasta i gminy, ale również wszystkich podróżnych zmierzających w i z kierunku przejścia granicznego w Bezledach. W północnej części miasta znajduje się szpital oraz straż pożarna, dla których jedyną drogą komunikacyjną z południową częścią miasta jak również z przyległymi do niego terenami gminy jest wyłącznie most na rzece Łynie, w ciągu drogi krajowej nr 51. Przebiega ona przez środek terenów zainwestowanych przejmując ruch z województwa i kraju w kierunku międzynarodowego przejścia granicznego Bezledy. Podstawowy układ komunikacyjny miasta tworzą ulice, które przejmują ruch wewnętrzny oraz ruch zewnętrzny z dróg krajowych i wojewódzkich, miasto nie posiada wydzielonych obwodnic do przeprowadzenia ruchu zewnętrznego. Układ przestrzenny miasta podzielonego rzeką Łyną na dwie części stwarza duże utrudnienia w obsłudze komunikacyjnej miasta. Jeden most drogowy przy przekraczaniu rzeki stanowi olbrzymi problem na dzień dzisiejszy.

Dlatego w Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Bartoszyce, uchwalonym Uchwałą Rady Miasta Bartoszyce nr XXXIX/305/2009 z dnia 29 grudnia 2009r, w kierunkach zagospodarowania przestrzennego i zasadach polityki przestrzennej w sferze komunikacji, w celu zapewnienia sprawnego i bezpiecznego powiązania komunikacyjnego, które umożliwi rozwój przestrzenny miasta w pożądanym kierunku ***zawarto zapisy dotyczące zarezerwowania terenu pod obejście po zachodniej stronie miasta, który w części znajduje się w granicach administracyjnych miasta a w części przebiega przez teren gminy.*** Celem strategicznym zapisanym w studium jest rozwój gospodarczy. Wykorzystanie potencjału, zgodnie z zapisami studium wskazuje m.in. jako zasadne włączenie w granice administracyjne miasta obszaru ograniczonego ul. Bema - drogą 51, drogą do wsi Dąbrowa oraz torami kolejowymi a także obszaru ograniczonego przebiegiem „małej obwodnicy” od ulicy Bema do ulicy Gdańskiej. Studium wyznacza te tereny pod rozwój działalności produkcyjnej oraz baz i innych jednostek gospodarczych. W dokumencie założono również pełne uzbrojenie poprzez włączenie w systemy miejskie sieci uzbrojenia terenu.

Także kierunki zagospodarowania przestrzennego ustalone w planie zagospodarowania przestrzennego województwa wskazują, że miasto Bartoszyce, jako ośrodek o subregionalnym zasięgu oddziaływania wymaga rozbudowy potencjału gospodarczego w celu zasadniczej poprawy sytuacji na lokalnych rynkach pracy w mieście oraz na otaczających je obszarach wiejskich, a jednym z kierunków działań w zakresie gospodarki przestrzennej jest rozbudowa i modernizacja infrastruktury technicznej, warunkującej rozwój gospodarczy, w tym infrastruktury komunikacyjnej, uwzględniającej drogi.

W chwili obecnej w Bartoszycach praktycznie wyczerpane zostały rezerwy terenów inwestycyjnych. Planowana infrastruktura drogowa otworzy przyległe tereny, dla których Rada Miasta Bartoszyce uchwaliła plan zagospodarowania przestrzennego w 2006r, pod zainwestowanie w budownictwo usługowe oraz mieszkaniowe różnego typu. Brak tej infrastruktury powoduje dzisiaj brak zainwestowania w tereny położone w granicach

administracyjnych miasta, w jego zachodniej części za rzeką Łyną, które nie mogą się rozwinąć bez funkcjonalnego skomunikowania z miastem. To rozwiązanie stworzy nową kompleksową ofertę terenową pod budownictwo mieszkaniowe i usługowe.

Budowa mostu i nowe inwestycje drogowe wpłyną też na atrakcyjność gruntów przyległych, które z uwagi na swe położenie tracą charakter rolniczy. Tereny położone przy granicy miasta po stronie gminy są terenami rozwojowymi. Nadawanie nowych, innych niż rolnicze, funkcji terenom przyległym do miasta jest naturalnym procesem rozwoju. W rezultacie przesunięcia granic miasta jesteśmy w stanie wypracować ofertę inwestycyjną dla potencjalnych inwestorów tworzących nowe miejsca pracy, a tym samym zapewniających rozwój gospodarczy i społeczny regionu.

Obszar ten w większej części jest niezamieszkały i w zdecydowanej większości jest własnością Skarbu Państwa we władaniu Agencji Nieruchomości Rolnych. Część zamieszkałą stanowią jedynie niewielkie zabudowania miejscowości Jarkowo, w której mieszka 25 osób. Jest to niewielka miejscowość znajdująca się w bezpośredniej bliskości Bartoszyce związana z miastem komunikacyjnie i ekonomicznie.

Pozostała część terenów objętych wnioskiem, położonych w obrębie Jarkowo o pow. 42,4023 ha, po wschodniej stronie drogi krajowej nr 51 posiada funkcję inwestycyjną i stanowi naturalną kontynuację terenów inwestycyjnych, położonych w północnej części miasta, dla których miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego miasta Bartoszyce uchwalony Uchwałą Rady Miasta Bartoszyce Nr 205/XXXV/2005 z dnia 30 czerwca 2005r przewiduje funkcje produkcyjno-składowe i usługowo-handlowe.

Są to tereny niezamieszkałe, stanowiące własność Skarbu Państwa, we władaniu Agencji Nieruchomości Rolnych, która wszczęła procedurę zbywania działek na tym obszarze. Są one objęte Warmińsko-Mazurską Specjalną Strefą Ekonomiczną, w planie zagospodarowania przestrzennego Gminy Bartoszyce, uchwalonym Uchwałą Rady Gminy w Bartoszycach Nr VIII/48/2003 z dnia 4 lipca 2003r, przeznaczone również pod funkcję produkcyjną, usługową, składową i handlową. Z chwilą włączenia w granice miasta staną się bardziej atrakcyjne dla inwestorów, gdyż nie będą miały do nich zastosowania przepisy ustawy z dnia 3 lutego 1995r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych, co dla potencjalnego inwestora jest istotne z uwagi na możliwość uniknięcia 10 letnich opłat z tytułu wyłączenia gruntów z produkcji rolnej.

Agencja Nieruchomości Rolnych wielokrotnie podejmowała próby pozyskania inwestorów na gruntach położonych na terenie Gminy, jednakże bez skutku z uwagi na brak uzbrojenia terenów oraz położenie poza granicami miasta, co czyni je dodatkowo nieatrakcyjnymi ze względu na konieczność wyłączenia ich z produkcji rolniczej i ponoszenia z tego tytułu wysokich opłat.

W-M SSE na tym obszarze położona jest na gruntach należących do obu sąsiadujących ze sobą samorządów. Obydwa, powołane wyżej plany zagospodarowania przestrzennego przewidują wspólną obsługę komunikacyjną terenów inwestycyjnych.

Tereny objęte Strefą położone w granicach administracyjnych miasta, przy ul. Inwestycyjnej zostały w 2010r. uzbrojone w pełną infrastrukturę drogową i techniczną, co spowodowało, że działki natychmiast znalazły nabywców chętnych do zainwestowania w W-M SSE i są powoli zagospodarowywane są przez inwestorów. Jedynie w obrębie miasta Bartoszyce tereny Strefy zostały uzbrojone w pełnym stopniu w infrastrukturę drogową i techniczną. Grunty znajdujące się w granicach administracyjnych gminy w dalszym ciągu pozostają niezagospodarowane. Gmina przyznaje, że przedmiotowe tereny do pełnienia swych funkcji gospodarczych wymagają rozbudowy infrastruktury technicznej, którą można tylko połączyć z infrastrukturą na terenie miasta, i że obecnie nie jest w stanie sfinansować wielomilionowych nakładów na budowę infrastruktury na terenie W-M SSE. Widzimy zasadność przejęcia od Agencji Nieruchomości Rolnych działki Nr 14/2 przeznaczonej na drogę i sukcesywne uzbrajanie tego terenu. W chwili obecnej, kiedy właścicielem tej działki jest Agencja Nieruchomości Rolnych, która próbuje sprzedać inwestorom działki wraz z udziałem w drodze, wykonanie uzbrojenia w działce sprzedawanej na współwłasność jest praktycznie niewykonalne przez długie lata. Ujednolicenie Warmińsko-Mazurskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej, która w całości leżąc na terenie miasta Bartoszyce mogłaby liczyć na dokończenie niezbędnej infrastruktury technicznej jest kwestią priorytetową dla miasta.

Ważnym efektem funkcjonowania W-M SSE jest tworzenie nowych miejsc pracy w celu ograniczenia bezrobocia całego regionu. Z rozwoju tego obszaru gospodarczego skorzystają zarówno mieszkańcy miasta, gminy Bartoszyce oraz gmin sąsiednich. Zwiększona i atrakcyjna oferta terenów inwestycyjnych to również szansa na nowe miejsca pracy dla mieszkańców spoza miasta, to większy rynek lokalny dla produktów rolnych, to możliwość zorganizowania na miejscu przetwórstwa produktów rolnych czy rynku hurtowego.

Bartoszyce pozbawione są możliwości rozwojowych z uwagi na brak terenów inwestycyjnych. Warmińsko-Mazurska Specjalna Strefa Ekonomiczna w granicach miasta funkcjonuje w dwóch kompleksach: przy ul. Kętrzyńskiej oraz przy ul. Inwestycyjnej. Kompleks przy ul. Kętrzyńskiej o powierzchni ok. 10 ha został rozdysponowany dla inwestorów w latach 90 tych, kompleks przy ul. Inwestycyjnej o powierzchni ponad 5 ha, pozyskał kolejnych inwestorów po uzbrojeniu przez samorząd miejski w pełną infrastrukturę techniczną.

Miasto Bartoszyce jest w stanie poczynić niezbędne nakłady, aby pozyskane tereny zdynamizowały rozwój gospodarczy nie tylko samych Bartoszyce ale i gminy. Korzyści z tego zainwestowania w ożywienie rynku pracy będą miały również wymiar ponadlokalny. Zmiana umożliwi prowadzenie efektywnej polityki przestrzennej i realizację zintegrowanych działań w zakresie rozwoju i rozbudowy przedmiotowych obszarów, a także sprawniejsze podejmowanie działań formalno-prawnych w ramach funkcjonowania jednego samorządu, np. w zakresie sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla zamierzonych przedsięwzięć przez jedną gminę, czy prowadzenia kompleksowych działań przez jedną administrację samorządową w zakresie zagospodarowania i funkcjonowania terenów inwestycyjnych.

Korzyści dla Bartoszyce, jak i dla całego powiatu mogą być nieocenione. Miasto pozyska nowe tereny inwestycyjne, na których powstaną głównie zakłady przemysłowe, produkcyjne i usługowe. Nowe inwestycje to więcej miejsc pracy co ma wpływ na spadek bezrobocia nie tylko w samych Bartoszycach ale i na terenie gminy wiejskiej. Korzyści z rozwoju Strefy i tworzenia nowych miejsc pracy odnosiliby zarówno mieszkańcy miasta jak i gminy, co ma ogromne znaczenie przy obecnym poziomie bezrobocia w powiecie. Obecną sytuację na rynku pracy w naszym powiecie obrazuje stopa bezrobocia, wg której stan bezrobocia rejestrowanego w powiecie bartoszyckim utrzymuje się na bardzo wysokim poziomie. Na koniec stycznia 2013 roku wskaźnik ten wyniósł 30,9 % i był o 16,7 punktu wyższy od średniej krajowej oraz o 8,7 punktu wyższy od średniej w województwie warmińsko-mazurskim.

Istotne w przedmiotowej sprawie jest, że Rada Gminy Bartoszyce pozytywnie zaopiniowała zmianę granic Gminy Bartoszyce. Również wyniki konsultacji przeprowadzonych w Gminie wykazały jednoznacznie, że społeczeństwo sołectwa, w którym zostały przeprowadzone, jest za wyłączeniem z granic Gminy wnioskowanego obszaru.

Oba samorządy porozumiały się też odnośnie rekompensaty dla Gminy z tytułu utraconych korzyści związanych ze zmianą granic. Za pozytywnym rozpatrzeniem wniosku przemawia więc obopólna zgoda obu zainteresowanych jednostek samorządu terytorialnego.

2. Stanowisko wnioskodawcy dotyczące spełnienia przesłanek, o których mowa w art. 4 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym

Przesłanki o których mowa w art. 4 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym dotyczą zapewnienia obydwu gminom terytorium możliwie jednorodnego ze względu na układ osadniczy i przestrzenny, uwzględnienia więzi społecznych, gospodarczych i kulturowych, jakie ukształtują się w wyniku zmiany w obydwu gminach w porównaniu ze stanem tych więzi sprzed zmiany oraz zapewnienia zdolności do wykonywania zadań publicznych. Poszerzenie granic Bartoszyce może nastąpić tylko pod warunkiem, iż te przesłanki zostaną spełnione.

Rada Miasta Bartoszyce występuje z wnioskiem o zmianę granic, działając w imię lokalnego interesu publicznego. Zmiana granic powoduje pogorszenie sytuacji gminy tracącej na rzecz miasta, jednakże to pogorszenie sytuacji drugiej gminy nie spowoduje utracenia zdolności do wykonywania zadań publicznych, ani też istotnego pogorszenia poziomu wykonywania tych zadań. Włączenie w obszar administracyjny Bartoszyce proponowanego terenu nie spowoduje znacznego obniżenia wpływów do budżetu Gminy – obszar ten jest praktycznie niezamieszkały i stanowi 0,18% całego obszaru Gminy. Na terenie objętym wnioskiem Gmina Bartoszyce posiada udział 13/100 części w działce zabudowanej Nr 7/12 o pow. 0,4366 ha położonej w obrębie geodezyjnym Jarkowo, do udziału przypisany jest lokal mieszkalny nr 3/2 o pow. 46,77 m² oraz segment budynku gospodarczego o pow. 16,30 m² przynależny do lokalu. Poza tym, na terenie objętym wnioskiem nie ma innego mienia komunalnego, służącego realizacji zadań publicznych Gminy, stąd też pogorszenie sytuacji Gminy tracącej tereny na rzecz miasta nie będzie rażące dla gminy zmniejszanej. Włączenie przedmiotowych terenów w granice miasta nie spowoduje więc odczuwalnego spadku wpływów z podatków w budżecie gminy.

Za pozytywnym rozpatrzeniem wniosku przemawiają także uwarunkowania przestrzenne i układ osadniczy. Obszar ten, choć położony po obydwu stronach graniczących ze sobą samorządów jest spójny i jednorodny w układzie przestrzennym i stanowi jednolite terytorium. Zabudowę wnioskowanego terenu stanowią tylko dwa budynki mieszkalne czterolokalowe z przypisanym do nich budynkiem gospodarczym. Przedmiotowe obszary są powiązane z Bartoszycami poprzez istniejący układ komunikacyjny. Dojazd do miejscowości Jarkowo

zabudowanej tymi budynkami stanowi przedłużenie drogi miejskiej, działka wydzielona pod drogę na terenie Warmińsko-Mazurskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej na terenie gminy stanowi kontynuację drogi wybudowane na terenie Strefy przez miasto.

Również więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe zostały uwzględnione, mieszkańcy korzystają z miejskiej infrastruktury technicznej i społecznej. W miejscowości Jarkowo mieszka 25 osób. Miejscowość ta, w przypadku pozytywnego rozpatrzenia wniosku w całości znajdzie się w granicach miasta.

Istotną kwestią w procesie rozszerzenia granic Bartoszyce jest to, że lokalny interes publiczny związany z polepszeniem sytuacji społeczno-terytorialnej miasta, nie będzie skutkował uniemożliwieniem ani znaczącym pogorszeniem warunków działania sąsiedniej gminy wiejskiej.

3. Podstawowe dane statystyczne dotyczące liczby ludności na terenie objętym wnioskiem, a także powierzchni tego terenu.

Bartoszyce to miasto powiatowe o powierzchni 1 100 ha. Obecnie w Bartoszycach mieszka 25266 osób (stan na 31 grudnia 2012r).

Gmina Bartoszyce to gmina wiejska o powierzchni 42 751 ha. Obecnie w gminie Bartoszyce mieszka 11182 osoby (stan na 31 grudnia 2012r). Gmina podzielona jest na 83 obręby ewidencyjne. Dane statystyczne dotyczące powierzchni terenu objętego wnioskiem zostały potwierdzone w zaświadczeniu Starosty Bartoszyckiego dołączonym do wniosku.

Tereny Gminy Bartoszyce będące przedmiotem wniosku obejmują część obrębu Jarkowo o pow. 71,4348 ha oraz część obrębu Łojdy o pow. 7,3800 ha. Cały obszar obejmuje 29 działek o łącznej pow. 78,8148 ha. Znaczna większość tych terenów, tj. 18 działek o pow. 75,6351 ha, stanowi własność Skarbu Państwa we władaniu Agencji Nieruchomości Rolnych. Pozostałe 2 działki o pow. 2,1327 ha stanowią własność Skarbu Państwa w trwałym zarządzie Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad (drogi), 8 działek o pow. 0,6104 ha stanowi własność prywatną, 1 działka o pow. 0,4366 ha stanowi w udziałach własność prywatną i Gminy Bartoszyce i jest to teren zamieszkały przez mieszkańców miejscowości Jarkowo.

Cały obszar objęty wnioskiem, jak wykazano wcześniej, jest w znacznym stopniu niezamieszkały. Tereny zabudowane stanowią 0,4366 ha (0,55%), pozostałe 78,3782 ha to tereny niezabudowane (99,45%).

Obręb Jarkowo obejmuje 79,45 ha, w tym całą miejscowość Jarkowo zamieszkałą przez 25 osób. Z obrębu Jarkowo wnioskiem objęte jest 28 działek o pow. 71,4348 ha

Lp	Nazwa obrębu	Działka	Powierzchnia w m ²	Własność
1	JARKOWO	7/4	775	Prywatna
2	JARKOWO	7/5	632	Prywatna
3	JARKOWO	7/6	774	Prywatna
4	JARKOWO	7/7	749	Prywatna
5	JARKOWO	7/8	756	Prywatna
6	JARKOWO	7/9	848	Prywatna
7	JARKOWO	7/10	767	Prywatna
8	JARKOWO	7/11	803	Prywatna
9	JARKOWO	7/12	4 366	Prywatna z udz. Gminy Wiejskiej
10	JARKOWO	7/13	1 328	Skarb Państwa (ANR)
11	JARKOWO	7/14	27	Skarb Państwa (GDDKiA)
12	JARKOWO	7/15	257 200	Skarb Państwa (ANR)
13	JARKOWO	14/1	35 845	Skarb Państwa (ANR)
14	JARKOWO	14/2	27 252	Skarb Państwa (ANR)
15	JARKOWO	14/3	5 468	Skarb Państwa (ANR)
16	JARKOWO	14/4	22 626	Skarb Państwa (ANR)

17	JARKOWO	14/5	33 008	Skarb Państwa (ANR)
18	JARKOWO	14/6	23 301	Skarb Państwa (ANR)
19	JARKOWO	14/7	20 593	Skarb Państwa (ANR)
20	JARKOWO	14/8	15 382	Skarb Państwa (ANR)
21	JARKOWO	14/9	38 877	Skarb Państwa (ANR)
22	JARKOWO	14/10	35 568	Skarb Państwa (ANR)
23	JARKOWO	14/11	30 251	Skarb Państwa (ANR)
24	JARKOWO	14/12	33 210	Skarb Państwa (ANR)
25	JARKOWO	14/13	25 959	Skarb Państwa (ANR)
26	JARKOWO	14/14	36 226	Skarb Państwa (ANR)
27	JARKOWO	14/15	40 457	Skarb Państwa (ANR)
28	JARKOWO	15/1	21 300	Skarb Państwa (GDDKiA)
razem			714348	

Część terenów obrębu Jarkowo objętych jest miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego zgodnie z Uchwałą Nr VIII/48/2003 Rady Gminy w Bartoszycach z dnia 4 lipca 2003r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenów przemysłowo - usługowych w obrębie geodezyjnym Jarkowo.

Obręb Łojdy obejmuje 675,16 ha. Z obrębu Łojdy wnioskiem objęta jest 1 działka o pow. 7,38 ha.

Lp	Nazwa obrębu	Działka	Powierzchnia w m ²	Własność
1	ŁOJDY	9/2	73 800	Skarb Państwa

4. Określenie szacunkowych kosztów jednorazowych i stałych wprowadzenia proponowanej zmiany.

Na podstawie danych na temat powierzchni obszaru objętego wnioskiem oraz liczby ludności zamieszkującej ten obszar oszacowano koszty wprowadzanych zmian.

Do kosztów jednorazowych należy zaliczyć:

- Koszt wymiany dokumentów - ok. 700,- zł.
- Dokonanie zmian w księgach wieczystych - ok.2.500,- zł.
- Przeniesienie tablic informacyjnych - ok. 1.000,- zł.
- Materiały promocyjne miasta, nowe plany miasta - ok. 10.000,- zł.

Wymienione koszty nie uwzględniają nakładów inwestycyjnych związanych z koniecznością budowy dróg, o których mowa we wniosku, są to znaczne nakłady inwestycyjne, na które stopniowo będą przeznaczane środki w budżecie, bądź pozyskiwane fundusze z innych źródeł.

Do kosztów stałych należy zaliczyć koszty związane ze świadczeniem usług dla ludności, t.j.

- utrzymanie dzieci w szkołach i przedszkolach, stypendia szkolne itp.,
- świadczenia pomocy społecznej, świadczenia rodzinne,

5. Wyniki konsultacji z mieszkańcami w podziale na jednostki pomocnicze gminy uwzględniające liczbę osób uprawnionych do głosowania, liczbę osób, które wzięły udział w konsultacjach, oraz liczbę oddanych głosów popierających, przeciwnych i wstrzymujących się.

W mieście Bartoszyce konsultacje społeczne przeprowadzono zgodnie z Uchwałą Nr XXI/144/2012 Rady Miasta Bartoszyce z dnia 25 października 2012 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami miasta Bartoszyce w sprawie zmiany granic administracyjnych miasta Bartoszyce.

Konsultacje zostały przeprowadzone w terminie od 18 stycznia 2013r. do 8 lutego 2013r.

Uprawnionych do głosowania mieszkańców miasta Bartoszyce – 20.886 osób.

W konsultacjach wzięło udział – 164 osoby co stanowi **0,78%** uprawnionych.

Ankiety ważnych było 138 sztuk, nieważnych 26 sztuk.

W przeprowadzonych konsultacjach „**jestem za**” opowiedziało się 135 osób, co stanowi 97,83% ankietowanych.

W przeprowadzonych konsultacjach „**jestem przeciw**” opowiedziało się 2 osoby, co stanowi 1,45% ankietowanych.

W przeprowadzonych konsultacjach „**wstrzymała się**” 1 osoba, co stanowi 0,72% ankietowanych.

W gminie Bartoszyce konsultacje społeczne przeprowadzono zgodnie z Uchwałą Nr XXV/176/2012 Rady Gminy Bartoszyce z dnia 28 listopada 2012r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami sołectwa Łojdy Gminy Bartoszyce w sprawie zmiany granic Gminy Bartoszyce. Konsultacje Gmina ograniczyła do mieszkańców jednostek pomocniczych Gminy objętych zmianą.

Konsultacje zostały przeprowadzone w terminie od 10 stycznia 2013r. do 24 stycznia 2013r.

Uprawnionych do głosowania mieszkańców sołectwa Łojdy – 314 osób.

W konsultacjach wzięło udział – 157 osób co stanowi **50,0%** uprawnionych.

Ankiety ważnych było 157 sztuk, nieważnych ankiet nie było.

W przeprowadzonych konsultacjach „**jestem za**” opowiedziało się 148 osób, co stanowi 94,27% ankietowanych.

W przeprowadzonych konsultacjach „**jestem przeciw**” opowiedziało się 9 osób, co stanowi 5,73% ankietowanych.

W przeprowadzonych konsultacjach „**nie mam zdania**” nie opowiedział się nikt z ankietowanych.

6. Dane poświadczające brak wystąpienia okoliczności wymienionych w art. 4d ustawy o samorządzie gminnym, wraz z uzasadnieniem.

1. Dochody podatkowe Gminy Bartoszyce, za rok 2011 wg stanu na dzień 30.06.2012r. wynoszą 8.834.531,15 zł co w przeliczeniu na mieszkańca Gminy Bartoszyce w zmienionych granicach daje kwotę 794,76 zł.

2. Liczba mieszkańców Gminy w zmienionych granicach, wg stanu na dzień 31.12.2012r wynosi 11.157 osób.

3. Dochody podatkowe Miasta Bartoszyce, za rok 2011 wg stanu na dzień 30.06.2012r. wynoszą 23.430.728,43 zł co w przeliczeniu na mieszkańca Miasta Bartoszyce w zmienionych granicach daje kwotę 942,81zł.

4. Liczba mieszkańców Miasta w zmienionych granicach, wg stanu na dzień 31.12.2012r. wynosi 25.291 osób.

Najniższe dochody podatkowe na mieszkańca ustalone dla poszczególnych gmin zgodnie z ustawą z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego wynoszą 283,36 zł w potoku Górnym, (*źródło: www.mf.gov.pl*)

Najmniejsza pod względem liczby mieszkańców gmina w Polsce według stanu na dzień 01.01.2012r, to Krynica Morska z liczbą mieszkańców 1353 (*źródło: www.stat.gov.pl, Powierzchnia i ludność w przekroju terytorialnym w 2012r*)

Z powyższego wynika, że okoliczności wymienione w art. 4d ustawy o samorządzie gminnym nie występują.

Załączniki:

- 1) Uchwała Nr XXI/143/2012 z dnia 25 października 2012r w sprawie przystąpienia do zmiany granic miasta Bartoszyce,
- 2) Kserokopia wniosku złożonego do Rady Gminy w dniu 30.10.2012r,
- 3) Zaświadczenie Starosty Bartoszyckiego z dnia 19.02.2013r potwierdzające zgodność danych dotyczących terenu objętego wnioskiem z operatem ewidencyjnym,
- 4) Uchwała Nr XXI/144/2012 Rady Miasta Bartoszyce z dnia 25 października 2012 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami miasta Bartoszyce w sprawie zmiany granic administracyjnych miasta Bartoszyce.
- 5) Protokół z konsultacji z dnia 11.02.2013r.
- 6) Uchwała Nr XXVIII/206/2013 z dnia 31 stycznia 2013r Rady Gminy Bartoszyce w sprawie wydania opinii dotyczącej zmiany granicy Gminy Bartoszyce, polegającej na wyłączeniu z sołectwa Łojdy części obrębu

ewidencyjnego Jarkowo i włączenia go do Gminy Miasta Bartoszyce wraz z uzasadnieniem i protokołem ustalenia wyników konsultacji z mieszkańcami sołectwa Łojdy Gminy Bartoszyce.

- 7) Mapa topograficzna w skali 1:50 000 z zaznaczeniem dotychczasowych granic gminy objętej wnioskiem, jej siedziby oraz proponowanych zmian – 5 arkuszy,
- 8) Wypisy z operatu ewidencyjnego oraz mapa ewidencyjna uwzględniające działki ewidencyjne z zaznaczeniem dotychczasowych granic oraz proponowanych zmian obejmujące części obrębów ewidencyjnych objętych wnioskiem,
- 9) Opinia Głównego Geodety Kraju potwierdzająca przebieg dotychczasowych granic gminy z rejestrem granic i powierzchni jednostek zasadniczego podziału terytorialnego kraju,
- 10) Wypis z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego uchwalonego Uchwałą Rady Gminy Bartoszyce Nr VIII/48/2003 z dnia 4 lipca 2003r, znak IB.III.6727.43.2013.AR,
- 11) Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Bartoszyce.