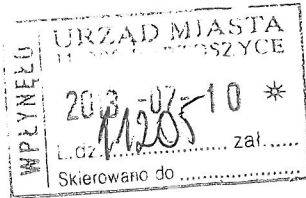


*Kon. J. M.*  
 WOLNY ODA  
 WARTOSZYCE



Olsztyn, dnia 5 lipca 2013 r.

PN.4131. 394 .2013

BR *[Signature]***ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2001r., Nr 142, poz. 1591; późn.zm.), stwierdzam nieważność uchwały Rady Miasta Bartoszyce nr XXVIII / 217 / 2013 z dnia 29 maja 2013r., w sprawie ogłoszenia przetargu na administrowanie i utrzymanie w należytym stanie cmentarzy na terenie Bartoszyce.

**Uzasadnienie**

Uchwałą o której mowa na wstępie, powołując jako podstawę art. 18 ust 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 14 pkt 9 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009r o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240; późn.zm.), Rada Miasta Bartoszyce zobowiązała Burmistrza Miasta do ogłoszenia przetargu na administrowanie i utrzymanie w należytym stanie cmentarzy na terenie Bartoszyce, zakreślając 14 dni na wykonanie uchwały.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała w sposób istotny narusza prawo, gdyż Rada podjęła ją nieposiadając umocowania w obowiązujących przepisach.

Zgodnie z treścią art. 18 ust 1 ustawy o samorządzie gminnym, do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Ponadto, zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy, do właściwości rady gminy należy m.in. stanowienie o kierunkach działania wójta i przyjmowanie sprawozdań z jego działalności. Zgodnie natomiast z art. 14 pkt 9 ustawy o finansach publicznych, zadania własne jednostki samorządu terytorialnego w zakresie cmentarzy mogą być wykonywane przez samorządowe zakłady budżetowe.

W ocenie organu nadzoru, żaden z powołanych przepisów nie stanowi podstawy do podjęcia kwestionowanej uchwały.

Zgodnie z judykaturą (m.in. NSA w wyroku z dnia 28 kwietnia 2011r., sygn.: II OSK 269/11), przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, daje podstawę do podjęcia uchwały przez radę gminy tylko wówczas, gdy istnieje konkretny przepis prawa materialnego zobowiązujący do wydania takiej uchwały lub sprawa dotyczy materii niemającej charakteru normatywnego. Przepis ten upoważnia radę gminy do podejmowania działań niewładczych np. o charakterze programowym, intencyjnym, pozostających w granicach zadań gminy przewidzianych w przepisach prawa. Natomiast uchwała podejmowana na podstawie art. 18 ust 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym, może określać jedynie cele i priorytety jednostki samorządu terytorialnego. Pod pojęciem „stanowienia o kierunkach działania”, rozumieć można postanowienia wskazujące hierarchię priorytetów organu wykonawczego w zakresie realizacji zadań, wskazania dotyczące konieczności zajęcia się przez organ wykonawczy określonymi sprawami, które mieszczą się w zakresie zadań gminy, a nie zostały bezpośrednio wymienione w zakresie działania poszczególnych organów gminy.

Nie sposób jednak przyjąć, aby na podstawie powołanego przepisu, rada władna była nakazać organowi wykonawczemu podjęcie konkretnych działań lub czynności, wydawać temuż organowi wiążące polecenia lub nawet zalecenia.

Uprawnienie do określania kierunków działania wójta (burmistrza, prezydenta miasta), nie oznacza dopuszczalności wskazywania konkretnych czynności i obligowania

wójta (burmistrza, prezydenta miasta) do ich realizacji, zwłaszcza z określeniem terminu na wykonanie zadań.

Z powołanych wyżej względów, badaną uchwałę, zobowiązującą Burmistrza Miasta do ogłoszenia przetargu w 14 – dniowym terminie, należy uznać za uchwałę wkraczającą w kompetencje organu wykonawczego. Oznacza to, że Rada Miasta przekroczyła swoje ustawowe upoważnienie do stanowienia o kierunkach działania Burmistrza.

Stąd też, rozstrzygnięto jak w sentencji.

**Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia**

Otrzymują :

- Przewodniczący Rady Miejskiej w Bartoszycach
- Burmistrz Miasta Bartoszyce

z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego

*Jan Maścianica*  
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski

DYREKTOR  
Wydziału Prawnego i Nadzoru  
*Elżbieta Sobańska*